

Na osnovu člana 38. stav 1. tačka 10. i člana 153. Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG", br. 2/18, 34/19 i 38/20) i člana 33 stav 1. tačka 2. i 10. i člana 133. Statuta Opštine Plav ("Sl. list CG-Opštinski propisi", br. 44/18) Skupština opštine Plav, na sjednici održanoj dana _____2021 godine, donijela je:

Odluku o mjesnim zajednicama

I Opšte odredbe

Član 1

Ovom Odlukom uređuju se uslovi za osnivanje, način i postupak osnivanja, poslovi, organi i postupak njihovog izbora, organizacija i rad organa, način odlučivanja, način finansiranja i druga pitanja od značaja za rad mjesnih zajednica na teritoriji Opštine Plav.

Član 2

Mjesna zajednica se osniva radi zadovoljenja potreba i interesa lokalnog stanovništva. Mjesna zajednica je dio jedinstvenog sistema lokalne samouprave.

Član 3

O poslovima mjesne zajednice punoljetni građani sa prebivalištem u mjesnoj zajednici odlučuju putem svojih izabраниh predstavnika u Savjet mjesne zajednice, na zboru građana, referendumom i drugim oblicima izjašnjavanja, u skladu sa Statutom opštine i ovom Odlukom.

Član 4

Za vršenje poslova mjesne zajednice organi mjesne zajednice odgovorni su lokalnom stanovništvu sa područja mjesne zajednice.

Član 5

Mjesna zajednica ima svojstvo pravnog lica, sa pravima i obavezama utvrđenim Zakonom, Statutom opštine i ovom Odlukom.

Mjesna zajednica stiče svojstvo pravnog lica danom upisa u registar mjesnih zajednica koji vodi organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica.

Član 6

Mjesna zajednica ima pečat i štambilj.

Pečat mjesne zajednice je okruglog oblika prečnika 32 mm, sa tekstom: "Opština Plav, Mjesna zajednica (navesti naziv mjesne zajednice)" i grbom opštine u sredini.

Štambilj mjesne zajednice je pravougaonog oblika, dimenzija 30 x 70 mm, sa tekstom "Opština Plav, Mjesna zajednica (navesti naziv mjesne zajednice)".

Član 7

Mjesna zajednica može imati imovinu u skladu sa Zakonom.

Mjesna zajednica koristi i upravlja imovinom opštine u skladu sa odlukom Skupštine opštine o davanju imovine na korišćenje.

Mjesna zajednica koristi imovinu u skladu sa Zakonom.

Član 8

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumjevaju iste izraze u ženskom rodu.

II Uslovi i postupak za osnivanje

Član 9

Mjesna zajednica osniva se za naselje, ili više povezanih naselja koji predstavljaju prostornu, urbanističku i komunalnu cjelinu i u kojem su građani u svakodnevnom životu i radu povezani zajedničkim interesima i potrebama.

Za veća gradska naselja mjesna zajednica se može osnovati za dio naselja pod uslovima iz stava ovog člana.

Član 10

Postupak za osnivanje mjesne zajednice pokreću punoljetni građani sa prebivalištem putem inicijative i na zboru građana.

Inicijativa koju svojim potpisom podrži najmanje 2% punoljetnih građana sa prebivalištem sa područja za koje se predlaže osnivanje mjesne zajednice, podnosi se predsjedniku Skupštine opštine.

Inicijativa se podnosi u pisanoj formi i sadrži:

- predlog naziva mjesne zajednice;
- granice područja za koje se predlaže osnivanje mjesne zajednice;
- obrazloženje opravdanosti osnivanja;
- ime i prezime, matični broj, broj lične karte, adresu stanovanja i lični potpis punoljetnih građana sa prebivalištem podnosioca inicijative;
- ime i prezime, matični broj, broj lične karte i adresu stanovanja članova Inicijativnog odbora;
- potpis i adresu predsjednika Inicijativnog odbora.

Proceduru po podnešenoj inicijativi za osnivanje mjesne zajednice u ime podnosioca sprovodi Inicijativni odbor koji broji 5 (pet) članova.

Član 11

Predsjednik Skupštine opštine inicijativu dostavlja organu lokalne uprave nadležnom za poslove mjesnih zajednica koji cijeni da li je navedena podnijeta u smislu prethodnog člana.

Organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica dostavlja inicijativu ministarstvu nadležnom za poslove vođenja registra prebivališta radi utvrđivanja ispunjenosti uslova u pogledu broja podnosioca inicijative i njihovog prebivališta, te od ministarstva pribavlja ovjereni izvod iz registra prebivališta sa podacima o ličnom imenu i prezimenu i jedinstvenom matičnom broju svih punoljetnih građana koji imaju prebivalište na području obuhvaćenom inicijativom.

Izvod iz registra prebivališta ovjerava se pečatom ministarstva na svakoj strani.

Organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica, vraća podnosiocu Inicijativu radi otklanjanja utvrđenih nedostataka, ukoliko isti postoje.

Ako podnosilac inicijative u ostavljenom roku ne otkloni utvrđene nedostatke, smatra se kao da inicijativa nije ni podnesena.

Član 12

Organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica po podnijetoj inicijativi saziva zbor punoljetnih građana sa prebivalištem najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema uredne inicijative u skladu sa članom 10 ove Odluke.

O vremenu i mjestu održavanja zbora građana organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica javno obavještava građane isticanjem poziva na oglasnoj tabli mjesne zajednice, javnim objektima na tom području, ulaznim vratima stambenih zgrada ili na drugi pogodan način najkasnije sedam dana prije održavanja zbora.

Član 13

Ovlašćeni predstavnik organa lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica dužan je da prisustvuje zboru, vodi zapisnik i vrši druge administrativne poslove.

Zapisnik sa zbora sadrži podatke o načinu i roku sazivanja i održavanja zbora, ukupan broj punoljetnih građana sa prebivalištem za odnosno područje i ukupan broj punoljetnih građana sa prebivalištem prisutnih na zboru, konstataciju da su građani upoznati sa mišljenjem nadležnog organa o podnesenoj inicijativi, ime i prezime, matični broj, adresu stanovanja i svojeručni potpis prisutnih punoljetnih građana sa prebivalištem.

Na osnovu zapisnika iz stava 2 ovog člana organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica vrši kontrolu postupka sazivanja, održavanja zbora i donošenja odluke, o čemu sačinjava izveštaj.

Član 14

Inicijativa za osnivanje mjesne zajednice smatra se prihvaćenom, ako se za nju izjasni većina punoljetnih građana sa prebivalištem prisutnih na zboru u skladu sa ovom Odlukom.

Kada prihvati inicijativu, Zbor građana donosi odluku o osnivanju mjesne zajednice.

Član 15

U pogledu postupka za osnivanje mjesne zajednice pokrenutog na zboru građana i načina odlučivanja, primjenjuju se odredbe ove Odluke kojima se uređuje postupak po inicijativi punoljetnih građana sa prebivalištem za osnivanje mjesne zajednice.

Član 16

Odluka o osnivanju mjesne zajednice sadrži:

- naziv i sjedište mjesne zajednice;
- područje koje mjesna zajednica obuhvata;
- broj članova Savjeta mjesne zajednice;
- ukupan broj punoljetnih građana sa prebivalištem mjesne zajednice prema podacima iz registra prebivališta, broj punoljetnih građana sa prebivalištem prisutnih na Zboru i broj punoljetnih građana sa prebivalištem koji je donio Odluku o osnivanju mjesne zajednice;
- ime i prezime, matični broj i svojeručni potpis punoljetnih građana sa prebivalištem koji su donijeli Odluku o osnivanju mjesne zajednice;
- ime i prezime lica ovlašćenog za upis mjesne zajednice.

Član 17

Odluka o osnivanju mjesne zajednice na zboru dostavlja se u roku od 15 dana od dana donošenja odluke Skupštini opštine, radi davanja saglasnosti.

Skupština opštine, prije davanja saglasnosti, dostavlja odluku o osnivanju mjesne zajednice, predsjedniku Opštine radi izjašnjenja.

Predsjednik Opštine je dužan da se izjasni o odluci iz stava 1. ovog člana u roku od 15 dana.

Član 18

Odluka o osnivanju mjesne zajednice i Odluka Skupštine opštine o davanju saglasnosti objavljuju se u "Službenom listu Crne Gore- Opštinski propisi".

III Promjena statusa postojeće mjesne zajednice

Član 19

Pod promjenom statusa postojeće mjesne zajednice podrazumijeva se:

- spajanje dvije ili više mjesnih zajednica u novu mjesnu zajednicu;
- pripajanje jedne mjesne zajednice ili njenog dijela drugoj mjesnoj zajednici;
- podjela mjesne zajednice na dvije ili više mjesnih zajednica.

Član 20

U slučaju spajanja, u registar se upisuje nova mjesna zajednica nastala spajanjem, a spojene mjesne zajednice se brišu.

Pravni sljedbenik spojenih mjesnih zajednica je nova mjesna zajednica.

U slučaju podjele, odlukom zbora punoljetnih građana sa prebivalištem vrši se teritorijalno razgraničenje i uređuje pitanje pravnog sljedbeništva, a u registar se upisuje jedna ili više novih mjesnih zajednica nastalih podjelom.

Mjesna zajednica ili njen dio može se pripojiti drugoj mjesnoj zajednici.

U slučaju pripajanja mjesne zajednice, mjesna zajednica kojoj je pripojena druga mjesna zajednica obuhvatiće i područje pripojene mjesne zajednice.

Pripojena mjesna zajednica briše se iz registra.

Ako se pripaja samo dio mjesne zajednice, između mjesnih zajednica na koje se teritorijalna promjena odnosi zaključuje se sporazum o teritorijalnom razgraničenju.

Član 21

Promjena statusa postojećih mjesnih zajednica može se izvršiti pod uslovima, na način i u postupku koji je ovom odlukom propisan za osnivanje nove mjesne zajednice.

Član 22

Inicijativu za spajanje, podjelu ili pripajanje mjesne zajednice može da podnese 20% punoljetnih građana koji imaju registrovano prebivalište u mjesnoj zajednici obuhvaćenoj inicijativom.

Član 23

Inicijativa za spajanje, podjelu ili pripajanje mjesne zajednice ili njenog dijela sadrži:

- naziv postojećih mjesnih zajednica obuhvaćenih inicijativom;
- predlog naziva jedne ili više novih mjesnih zajednica čije se osnivanje inicira;
- predlog granica područja jedne ili više budućih mjesnih zajednica;
- predlog odluke o pravnom sledbeništvu u slučaju podjele;
- obrazloženje inicijative;
- ime i prezime, matični broj, broj lične karte, adresu prebivališta i svojeručni potpis podnosilaca inicijative;

- ime i prezime, matični broj, broj lične karte, adresu prebivališta članova Inicijativnog odbora;
- potpis i adresu predsjednika Inicijativnog odbora.

Član 24

Inicijativa za izdvajanje naselja iz jedne i pripajanje drugoj mjesnoj zajednici, smatra se prihvaćenom ako se na Zboru građana za istu izjasni većina prisutnih punoljetnih građana sa prebivalištem naselja koje se izdvaja i većina prisutnih punoljetnih građana sa prebivalištem na Zboru mjesne zajednice kojoj se pripaja.

Inicijativa za spajanje mjesnih zajednica smatra se prihvaćenom ako se za istu izjasni većina punoljetnih građana sa prebivalištem prisutnih na Zborovima u mjesnim zajednicama koje se spajaju.

Inicijativa za podjelu mjesne zajednice smatra se prihvaćenom ako se za istu izjasni većina punoljetnih građana sa prebivalištem prisutnih na Zboru građana odnosno mjesne zajednice.

Član 25

Odluka o promjeni statusa mjesne zajednice i Odluka skupštine opštine o davanju saglasnosti objavljuju se u "Službenom listu Crne Gore- Opštinski propisi".

IV Poslovi mjesne zajednice

Član 26

Građani u mjesnoj zajednici odlučuju i učestvuju u odlučivanju o ostvarivanju svojih zajedničkih potreba i interesa u oblastima: uređivanja naselja, stanovanja, komunalnih djelatnosti, socijalne i dječje zaštite, zdravstvene zaštite, kulture, fizičke kulture, informisanja, zaštite i unapređivanja životne sredine, zaštite potrošača i u drugim oblastima života i rada stanovništva na tom području.

Član 27

U mjesnoj zajednici građani učestvuju u vršenju poslova lokalne samouprave i to:

- izjašnjavanjem o planovima i programima razvoja opštine, pojedinih djelatnosti, budžetu opštine, višegodišnjim investicionim planovima;
- pokretanjem inicijativa za donošenje prostornih i urbanističkih planova;
- izjašnjavanjem o svojim potrebama i davanjem prijedloga za uređivanje pojedinih pitanja;
- izjašnjavanjem o nacrtima propisa i drugih akata, i davanjem prijedloga za uređivanje pojedinih odnosa i pitanja;
- ukazivanjem o potrebama za organizovanje i pružanje zdravstvene i drugih oblika zaštite i iniciranje kvaliteta usluga u ovoj oblasti;
- predlažu unapređenje komunalne djelatnosti i komunalne higijene, i namjensko korišćenje javnih površina;
- iniciranjem organizovanja javnog prevoza i uvođenju linija i autobuskim stajalištima;
- iniciranjem da se organi opštine angažuju po pitanjima od značaja za život i rad građana;
- organizovanjem javnih tribina i javnih skupova radi razmatranja pojedinih pitanja od značaja za život i rad građana;
- iniciranjem i sprovođenjem opštinskog i mjesnog referenduma;
- pokretanjem inicijative za rješavanje konkretnih potreba i rješavanje pitanja od značaja za život i rad građana;

- podnošenjem inicijativa za preduzimanje mjera za razvoj poljoprivrede i zaštitu poljoprivrednog zemljišta, razvoj stočarstva, zaštitu vodoizvorišta i drugim oblastima, kao i podsticanje udruživanja građana;
- iniciranjem razvoja seoskog turizma;
- preduzimanjem mjera i učestvovanjem u zaštiti životne sredine;
- iniciranjem izgradnje i uređivanja rekreativnih i zelenih površina;
- pružanjem i iniciranjem pružanja pomoći licima koja se nalaze u stanju socijalne potrebe i starim licima;
- organizovanjem humanitarnih i drugih aktivnosti;
- organizovanjem radionica i drugih oblika edukacije građana;
- i drugim pitanjima od zajedničkog interesa za građane.

Član 28

Punoljetni građani sa prebivalištem u mjesnoj zajednici odlučuju o:

- uvođenju mjesnog samodoprinosu;
- donošenju planova i programa razvoja mjesne zajednice, u skladu sa planovima i programima razvoja opštine;
- o izgradnji i održavanju komunalnih objekata (vodovoda, kanalizacione mreže, puteva, PTT i elektro mreže, groblja, deponija i dr), u skladu sa programom i planovima razvoja opštine, odnosno u skladu sa planom razvoja mjesne zajednice;
- načinu organizovanja komunalnih djelatnosti koje joj povjeri svojim aktom skupština u skladu sa zakonom;
- uređivanju naselja;
- organizovanju i sprovođenju mjera za zaštitu od elementarnih nepogoda;
- izgradnji objekata iz oblasti kulture i fizičke kulture;
- organizovanju kulturnih, sportskih i drugih manifestacija;
- zaštiti životne sredine;
- i drugim poslovima od značaja za život i rad građana.

V Organi mjesne zajednice i postupak izbora i razrješenja

1. Organi mjesne zajednice

Član 29

Organi mjesne zajednice su:

- Savjet mjesne zajednice i
- Nadzorni odbor

a) Savjet mjesne zajednice

Član 30

Savjet mjesne zajednice (u daljem tekstu: Savjet), je izvršni organ mjesne zajednice.

Savjet biraju i razrješavaju punoljetni građani sa prebivalištem na zboru građana, na način i po postupku utvrđenim ovom Odlukom.

Mandat Savjeta traje četiri godine.

Savjet donosi poslovnik o svom radu.

Član 31

Savjet mjesne zajednice ima najmanje 5, a najviše 11 članova.

Zbor punoljetnih građana sa prebivalištem mjesne zajednice donosi odluku o broju članova Savjeta vodeći računa o zastupljenosti naselja s obzirom na broj naselja, veličinu i broj stanovnika u naselju.

2. Postupak izbora

Član 32

Postupak izbora Savjeta pokreće se odlukom zbora punoljetnih građana sa prebivalištem.

Odluka iz stava 1. ovog člana sadrži:

- vrijeme i mjesto održavanja zbora na kojem će se izvršiti izbor članova Savjeta;
- organ koji će sprovesti izbore i druga pitanja od značaja za sprovođenje izbora Savjeta.

Izbor članova savjeta sprovodi Komisija za izbor koju bira zbor građana.

Član 33

Postupak izbora Savjeta sprovodi Komisija koja ima pet članova.

Komisiju iz stava 1 ovog člana imenuje zbor punoljetnih građana sa prebivalištem javnim glasanjem.

Jedan član Komisije je ovlašćeni predstavnik organa lokalne uprave nadležnog za poslove mjesnih zajednica.

Komisija utvrđuje listu kandidata i sprovodi izbore.

Član 34

Pravo predlaganja kandidata za Savjet ima punoljetni građanin sa prebivalištem sa područja mjesne zajednice prisutan na zboru, a predlog se smatra prihvaćenim ako ga podrži najmanje 10 (deset) punoljetnih građana sa prebivalištem prisutnih na zboru.

Kandidat za člana Savjeta mjesne zajednice mora biti punoljetan građanin koji ima prebivalište na teritoriji mjesne zajednice.

Za svakog kandidata za člana Savjeta pribavlja se pismena izjava od kandidata o prihvatanju kandidature, na obrascu koji sadrži ime i prezime kandidata, datum rođenja, zanimanje i matični broj, registarski broj lične karte i mjesto odnosno adresu prebivališta.

Punoljetni građani sa prebivalištem predlažu najmanje onoliko kandidata koliko se bira članova Savjeta, vodeći računa o rodnoj ravnopravnosti.

Na osnovu predloga iz stava 4. ovog člana, Komisija za izbor sačinjava jedinstvenu listu kandidata.

Član 35

Izbor članova Savjeta vrši se tajnim glasanjem, ukoliko zbor građana ne odluči da se izbor vrši javnim glasanjem.

Ukoliko se postupak izbora sprovodi tajnim glasanjem listu kandidata sačinjava i postupaka glasanja sprovodi komisija za izbor.

Član 36

Tajno glasanje vrši se putem glasačkih listića.

Na glasačkom listiću upisuje se ime i prezime kandidata po azbučnom redu početnog slova prezimena.

Glasanje se vrši zaokruživanjem rednog broja ispred imena kandidata koji se bira.

Na glasačkom listiću može se zaokružiti najviše onoliko kandidata koliko se bira članova Savjeta. Glasački listić na kome je zaokruženo više kandidata od broja koji se bira, nepopunjeni glasački listić i listić koji je popunjen tako da se ne može utvrditi za koje kandidate se glasalo smatraju se nevažećim.

Član 37

Prije otvaranja glasačke kutije, Komisija za izbor će izbrojiti neupotrebljene glasačke listiće i odložiti ih u poseban zapečaćen koverat.

Poslije završenog glasanja, Komisija otvara glasačku kutiju i utvrđuje rezultate glasanja za izbor članova Savjeta mjesne zajednice i o tome podnosi pisani izvještaj zboru punoljetnih građana sa prebivalištem.

Izvještaj Komisije u slučaju tajnog glasanja sadrži podatke o:

- ukupnom broju punoljetnih građana sa prebivalištem mjesne zajednice;
- broju punoljetnih građana sa prebivalištem koji su glasali;
- broju glasova koji je dobio svaki kandidat;
- kao i konstataciju koji kandidati su izabrani za članove Savjeta mjesne zajednice.

Član 38

U Savjet mjesne zajednice izabrani su kandidati koji su dobili najveći broj glasova.

Ukoliko su dva ili više kandidata dobili jednak broj glasova, glasanje za te kandidate se ponavlja.

Ukoliko u ponovnom postupku kandidati dobiju isti broj glasova, izabran je kandidat koji je po redosledu prvi na kandidatskoj listi.

Član 39

Ako među kandidatima koji su dobili najveći broj glasova nema najmanje 30% žena, izabranima će se smatrati oni kandidati iz reda žena koji su dobili najviše glasova i to onoliko njih koliko je potrebno da udio žena u savjetu bude 30%.

Član 40

Savjet mjesne zajednice konstituše se u roku od 8 dana, od dana sprovedenih izbora.

Konstitutivnu sjednicu Savjeta mjesne zajednice saziva predsjednik Savjeta mjesne zajednice prethodnog saziva.

Ukoliko predsjednik Savjeta prethodnog saziva ne sazove sjednicu u roku iz stava 1. ovog člana, sjednicu Savjeta će sazvati predsjednik skupštine odnosno predsjednik opštine u roku od 15. dana od dana isteka roka iz stava 1. ovog člana.

Konstitutivna sjednica može se održati ako njoj prisustvuje većina od ukupnog broja članova Savjeta mjesne zajednice.

Na konstitutivnoj sjednici Savjeta, Savjet iz reda članova Savjeta bira, predsjednika i zamjenika predsjednika Savjeta mjesne zajednice, većinom glasova ukupnog broja članova Savjeta.

3. Prestanak mandata Savjeta

Član 41

Predsjedniku i članu Savjeta prestaje funkcija istekom mandata.

Licima iz stava 1 ovog člana može prestati funkcija i prije isteka mandata, i to:

- podnošenjem ostavke;
- razrješenjem;

- promjenom prebivališta;
- gubitkom državljanstva;
- ako je pravosnažnom presudom lišen poslovne sposobnosti;
- ako je pravosnažnom presudom osuđen na kaznu zatvora dužu od šest mjeseci;
- smrću;
- brisanjem mjesne zajednice iz registra.

U slučajevima iz stava 2. ovog člana, građani biraju člana Savjeta mjesne zajednice u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije člana Savjeta mjesne zajednice.

Član 42

Ostavku može podnijeti predsjednik Savjeta i član Savjeta mjesne zajednice.

Ostavka predsjednika Savjeta mjesne zajednice, odnosno člana Savjeta konstatuje se na zboru punoljetnih građana sa prebivalištem.

U slučaju ostavke predsjednika ili člana Savjeta, mandat novoizabranog predsjednika ili člana Savjeta traje koliko i mandat Savjeta.

Član 43

Predlog za razrješenje Savjeta odnosno člana Savjeta mjesne zajednice može podnijeti najmanje 2% punoljetnih građana sa prebivalištem sa područja mjesne zajednice.

Predlog za razrješenje Predsjednika i člana Savjeta može podnijeti većina ukupnog broja članova Savjeta.

Predlog za razrješenje mora sadržati razloge zbog kojih se razrješenje predlaže.

Predsjednik ili član Savjeta ima pravo da se o predlogu za razrješenje izjasni na zboru.

Član 44

O razrješenju Savjeta ili člana Savjeta punoljetni građani sa prebivalištem odlučuju na zboru građana, većinom glasova prisutnih na zboru.

U slučaju da predlog za razrješenje na način iz člana 43 stav 1 ne dobije potrebnu većinu, takva vrsta inicijative se ne može podnijeti u narednih 6 (šest) mjeseci.

Član 45

Savjet može razriješiti predsjednika ako ne obavlja poslove u skladu sa ovom Odlukom, Poslovníkom o radu i odlukama Savjeta ili ako nanese materijalnu štetu mjesnoj zajednici.

U slučaju iz stava 1. ovog člana Savjet pokreće postupak za njegovo razrješenje kao člana Savjeta. Odluka o izboru, prestanku funkcije prije isteka mandata i razrješenju predsjednika i člana Savjeta dostavlja se organu lokalne uprave nadležnom za poslove mjesnih zajednica u roku od tri dana od dana donošenja.

b) Nadzorni odbor

Član 46

Mjesna zajednica ima nadzorni odbor koji se sastoji od tri člana.

Nadzorni odbor biraju punoljetni građani sa prebivalištem neposredno na zboru, javnim glasanjem na predlog najmanje 10 (deset) punoljetnih građana sa prebivalištem.

Mandat članova Nadzornog odbora traje 4 (četiri) godine.

Član 47

Nadzorni odbor naročito:

- vrši kontrolu finansijskog poslovanja i namjenskog korišćenja sredstava mjesne zajednice;
- razmatra izvještaj o finansijskom poslovanju mjesne zajednice;
- podnosi izvještaj o finansijskom poslovanju Savjetu, zboru građana i organu uprave nadležnom za poslove finansija;
- vrši i druge poslove koje mu odredi zbor punoljetnih građana sa prebivalištem.

Član 48

Punoljetni građani sa prebivalištem mogu razrješiti na zboru građana Nadzorni odbor, u slučaju ako ne obavlja poslove iz člana 47. ove Odluke.

U slučaju stava 1. ovog člana, izbor članova Nadzornog odbora izvršiće se u roku od 30 dana od dana razrješnja.

Mandat novoizabranog Nadzornog odbora ili člana odbora, traje koliko i mandat postojećeg Savjeta mjesne zajednice.

Član 49

U pogledu prestanka mandata Nadzornog odbora ili člana Nadzornog odbora shodno se primjenjuju odredbe ove odluke koje se odnose na prestanak mandata Savjeta.

VI Način odlučivanja

Član 50

Punoljetni građani sa prebivalištem u mjesnoj zajednici odlučuju putem svojih izabranih predstavnika u Savjet mjesne zajednice, na zboru građana, referendumom i drugim oblicima izjašnjavanja, u skladu sa Statutom i ovom odlukom.

Zbor građana

Član 51

Zbor punoljetnih građana sa prebivalištem, u skladu sa planovima razvoja i aktima Skupštine, odlučuje i razmatra pitanja od značaja za ostvarivanje potreba i interesa građana u obavljanju poslova mjesne zajednice, a naročito:

- predlaže raspisivanje mjesnog referenduma radi uvođenja mjesnog samodoprinosu za izgradnju objekata infrastrukture od mjesnog interesa i drugim pitanjima od interesa za građane sa tog područja, u skladu sa Statutom opštine;
- pokreće inicijative i podnosi predloge za rješavanje određenih pitanja nadležnim organima opštine, neposredno ili preko Savjeta mjesne zajednice;
- daje predloge organima opštine u vezi sa pripremom programa razvoja opštine i planovima pojedinih djelatnosti, budžeta opštine, višegodišnjim investicionim planovima;
- razmatra pitanja o kojima odlučuje Skupština opštine i povodom istih daje predloge i zauzima stavove;
- pokreće inicijativu za donošenje, izmjenu ili dopunu propisa i drugih akata skupštine koji su od neposrednog i zajedničkog interesa za građane mjesne zajednice;
- odlučuje o izgradnji, održavanju i zaštiti komunalnih objekata i obavljanju komunalnih djelatnosti na svom području koje joj povjeri Skupština;
- donosi odluku o izgradnji objekata iz oblasti kulture i fizičke kulture;

- razmatra stanje životne sredine i utvrđuje mjere zaštite;
- donosi odluku o uređivanju naselja;
- odlučuje o inicijativi za osnivanje mjesne zajednice i promjenu područja mjesne zajednice;
- donosi odluku o osnivanju mjesne zajednice;
- donosi odluku o promjeni naziva mjesne zajednice po prethodno pribavljenoj saglasnosti Skupštine opštine;
- donosi odluku o sprovođenju izbora za organe mjesne zajednice;
- donosi odluku o broju članova Savjeta mjesne zajednice;
- bira i razrješava Savjet i Nadzorni odbor mjesne zajednice;
- vrši druge poslove, u skladu sa Statutom opštine, ovom odlukom i drugim aktima Skupštine.

Član 52

Zahtjeve, predloge, inicijative, stavove i mišljenja zborni organ građana nadležni organ opštine su dužni da razmotre u roku od 60 dana i o njima obavjestiti građane na adekvatan način.

Član 53

Zbor punoljetnih građana sa prebivalištem mogu sazvati:

Savjet mjesne zajednice, predsjednik Skupštine, predsjednik Opštine, organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica.

Član 54

Savjet mjesne zajednice saziva zbor građana po sopstvenoj inicijativi ili na predlog 1 % građana sa područja mjesne zajednice za koju se organizuje zbor.

Predlog za sazivanje zbora građana mora obavezno sadržati pitanje koje zbor punoljetnih građana sa prebivalištem treba da razmatra.

Član 55

Zbor građana se može održati i na njemu se mogu donositi punovažne odluke ako zboru prisustvuje najmanje 3% punoljetnih građana sa prebivalištem sa područja mjesne zajednice.

Zbor punoljetnih građana sa prebivalištem odlučuje većinom glasova prisutnih.

Član 56

U pogledu drugih pitanja o sazivanju i načinu rada zbora, primjenjuju se odredbe Statuta opštine.

Mjesni referendum

Član 57

Mjesni referendum može se raspisati radi prethodnog izjašnjavanja punoljetnih građana sa prebivalištem o pitanjima od neposrednog interesa za građane sa područja za koje se referendum raspisuje, a naročito o:

- uvođenju mjesnog samodoprinosu;
- izgradnji objekata komunalne infrastrukture;
- drugim pitanjima od interesa za građane sa tog područja.

Postupak raspisivanja i sprovođenja referenduma sprovodi se u skladu sa Zakonom, Statutom opštine i odlukom o njegovom raspisivanju.

VII Poslovi i način rada savjeta

Član 58

Savjet mjesne zajednice vrši sljedeće poslove:

- preuzima i koordinira aktivnosti u mjesnoj zajednici na realizaciji poslova mjesne zajednice, utvrđene ovom odlukom;
- na osnovu iskazanih potreba punoljetnih građana sa prebivalištem na zboru, utvrđuje planove i programe razvoja mjesne zajednice i prioritete razvoja, dostavlja iste nadležnim za poslove budžeta i prati njihovu realizaciju;
- razmatra stanje u komunalnoj oblasti, a naročito u dijelu pružanja usluga od strane privrednih društava koja obavljaju komunalne djelatnosti, te istima dostavlja svoje predloge, primjedbe i sugestije sa ciljem unapređenja navedenih djelatnosti;
- izvršava odluke i zaključke zbora punoljetnih građana sa prebivalištem;
- donosi odluke o korišćenju finansijskih sredstava, finansijski plan, završni račun;
- stara se o imovini mjesne zajednice kako one stečene u skladu sa zakonom tako i one dobijene na korišćenje odlukom Skupštine opštine, vrši cjelokupan popis iste i podnosi nadležnom organu uprave za poslove imovine godišnji izvještaj o njenom stanju;
- daje mišljenje i predloge za davanje ili promjenu naziva naselja, ulica i trgova na području mjesne zajednice;
- stvara uslove da punoljetni građani sa prebivalištem aktivno učestvuju u postupku pripreme i donošenja odluka i drugih akata Skupštine opštine od značaja za život i rad građana;
- ostvaruje saradnju sa organima lokalne uprave i javnim službama o pitanjima iz svoje nadležnosti;
- stara se o informisanju građana o vršenju poslova u mjesnoj zajednici i aktivnostima organa opštine, organizuje održavanje javnih tribina i skupova, radionica i drugih oblika edukacije građana;
- saziva zbor punoljetnih građana sa prebivalištem i predlaže način rješavanja pitanja iz nadležnosti zbora;
- predlaže način odlučivanja na zboru o pojedinim pitanjima;
- ostvaruje saradnju sa odbornicima izabranim sa područja mjesne zajednice u Skupštini opštine i preko istih inicira rješavanje određenih pitanja u skupštini;
- zboru punoljetnih građana sa prebivalištem podnosi godišnje i periodične izvještaje o svom radu i realizaciji poslova u mjesnoj zajednici;
- donosi odluke i druge akte povodom konkretnih aktivnosti koje se sprovode u mjesnoj zajednici,
- donosi poslovnik o svom radu;
- i vrši i druge poslove u skladu sa statutom i ovom odlukom.

Radi razmatranja pojedinih pitanja iz stava 1. ovog člana Savjet može osnovati radna tijela za realizaciju konkretnih poslova.

Aktom o obrazovanju radnih tijela iz stava 2. ovog člana, utvrđuje se sastav, poslovi i rok za realizaciju poslova.

Član 59

Poslovnikom o radu Savjeta uređuje se način izbora predsjednika i zamjenika predsjednika Savjeta, način rada i odlučivanja Savjeta i druga pitanja od značaja za njegov rad.

Član 60

Sjednica Savjeta može se održati ako je prisutna većina ukupnog broja članova Savjeta.

Savjet donosi odluke većinom glasova prisutnih članova.

U slučaju jednakog broja glasova, odlučujući je glas predsjednika Savjeta.

Način zakazivanja, održavanja sjednica i glasanja, način i mjesto objavljivanja obavještenja i odluka i druga pitanja od značaja za rad Savjeta uređuju se poslovníkom o radu Savjeta.

Član 61

Ako Savjet Mjesne zajednice duže vrijeme ne obavlja poslove utvrđene ovom Odlukom, predsjednik Opštine će imenovati lice koje ima sva ovlašćenja Savjeta i predsjednika Savjeta mjesne zajednice.

Lice iz stava 1. ovoga člana obavezno je sprovesti postupak izbora Savjeta i predsjednika savjeta mjesne zajednice u roku od 60 dana od dana njegovog imenovanja.

Predsjednik Savjeta

Član 62

Predsjednik Savjeta mjesne zajednice predstavlja i zastupa mjesnu zajednicu i Savjet mjesne zajednice, saziva i predsjedava sjednicom Savjeta, predlaže dnevni red, stara se o javnosti rada, potpisuje akte koje Savjet donosi, odgovoran je za upotrebu i čuvanje pečata, vrši i druge poslove u skladu sa Poslovníkom o radu Savjeta i ovom Odlukom.

Predsjednik Savjeta mjesne zajednice je naredbodavac za korišćenje sredstava mjesne zajednice po odlukama Savjeta.

Član 63

Predsjednik mjesne zajednice može imati zamjenika kojeg bira Savjet iz svojih redova većinom glasova.

Zamjenik predsjednika Savjeta zamjenjuje predsjednika u njegovoj odsutnosti ili spriječenosti i pomaže mu u radu.

Član 64

Predsjednik i članovi Savjeta mogu imati naknadu u skladu sa odlukom Skupštine opštine.

VIII Javnost i transparentnost rada

Član 65

Rad organa mjesne zajednice je javan.

Javnost rada i obavještanje građana obezbjeđuje se:

1. obaveznim javnim raspravama na zborovima građana o predlozima programa razvoja opštine, prostornih i urbanističkih planova, budžeta i opštih akata kojima se utvrđuju prava i obaveze građana;

2. isticanjem dnevnog reda i materijala za sjednicu Savjeta mjesne zajednice, predloga odluka opštine i mjesnih zajednica na oglasnoj tabli odnosno oglasnom prostoru koji je dostupan najvećem broju građana, isticanjem usvojenih odluka i drugih akata kao i obavještanjem građana o sjednicama Savjeta, o zborovima građana i drugim skupovima od lokalnog interesa, najkasnije 7 dana prije dana njihovog najavljenog održavanja;

3. pravom građana da ostvaruju uvid u zapisnike i akte Savjeta i prisustvuju sjednicama Savjeta.

Ukoliko se mjesna zajednica osniva za više naselja, Savjet je dužan da obezbjedi postavljanje oglasne table, odnosno da obezbjedi oglasni prostor za isticanje obavještenja iz stava 1. ovog člana u svakom od naselja.

Način ostvarivanja javnosti rada Savjeta bliže se uređuje Poslovníkom o radu Savjeta.

IX Finansiranje mjesne zajednice

Član 66

Sredstva za finansiranje mjesnih zajednica radi zadovoljenja potreba lokalnog stanovništva obezbjeđuju se iz:

1. prihoda opštine koji se mogu ustupiti mjesnoj zajednici;
2. sopstvenih sredstava lokalnog stanovništva koja se udružuju neposredno, putem samodoprinosu ili na drugi način;
3. donacija pravnih i fizičkih lica;
4. naknada za usluge koje svojim aktivnostima, ostvaruje mjesna zajednica, u skladu sa odlukom skupštine opštine;
5. poklona i drugih sredstava.

Član 67

Mjesna zajednica koristi sredstva u skladu sa svojim programima i planovima.

Član 68

Sredstva koja opština prenosi mjesnoj zajednici obezbjeđuju se u budžetu opštine posebno za svaku mjesnu zajednicu po namjenama:

1. sredstva za rad organa mjesne zajednice i za tekuće troškove;
2. sredstva za obavljanje poslova koje opština povjeri mjesnoj zajednici;
3. sredstva za sufinansiranje projekata za koje je uveden samodoprinos za teritoriju mjesne zajednice;
4. sredstva za sufinansiranje projekata komunalne infrastrukture u kome građani mjesne zajednice učestvuju sa najmanje 50% sredstava.

Član 69

Sredstva koja se ustupaju mjesnim zajednicama iz budžete opštine vode se preko konsolidovanog računa opštine.

Prihodi i rashodi mjesnih zajednica vode se preko računa mjesne zajednice.

Kontrolu namjenskog korišćenja sredstava u mjesnoj zajednici vrši Nadzorni odbor, a kontrolu namjenskog korišćenja sredstava koju se ustupaju iz budžeta opštine, vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove finansija.

O namjenskoj upotrebi sredstava nadležni organi iz stava 3. ovog člana, najmanje jedanput godišnje, informišu Savjet i zbor građana, odnosno Skupštinu opštine.

X Obavljanje stručnih i administrativnih poslova

Član 70

Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe mjesnih zajednica obavlja organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica.

XI Odnosi i saradnja

Član 71

Mjesna zajednica ostvaruje saradnju sa organima lokalne uprave, javnim službama i drugim subjektima i aktivno učestvuje u postupku javne rasprave pri donošenju programa razvoja, prostornih i urbanističkih planova, budžeta i drugih opštih akata.

Nadležni organi lokalne uprave dužni su dostaviti mjesnoj zajednici podatke, odnosno izvještaje o ostvarivanju planova i programa javnih službi na odnosno područje.

Mjesna zajednica ostvaruje saradnju sa nadležnim organom lokalne uprave u vršenju komunalnog nadzora i daje predloge, sugestije i mišljenja u cilju potpunijeg i efikasnijeg obezbjeđivanja komunalnog reda na njenom području.

Mjesne zajednice mogu zahtijevati dostavljanje izvještaja o ostvarivanju nadzora iz prethodnog stava ovog člana.

XII Nadzor

Član 72

Nadzor nad sprovođenjem odredaba ove Odluke vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica.

XIII Prelazne i završne odredbe

Član 73

Mjesne zajednice koje su obrazovane po dosadašnjim propisima i njihovi organi nastavljaju sa radom do izbora novih organa.

Mjesne zajednice koje su obrazovane, a njihovi organi nisu, dužni su u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ove Odluke formirati iste.

Član 74

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje da važi Odluka o mjesnim zajednicama ("Sl. list CG- Opštinski propisi", br. 06/07).

Član 75

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu CG- Opštinski propisi".

Broj:

Plav, _____ .2021. godine

Skupština opštine Plav

Predsjednik

Obrazloženje

Pravni osnov:

Pravni osnov za donošenje Odluke o mjesnim zajednicama sadržan je u članu 38. stav 1. tačka 10. Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, br. 02/18) kojim je propisano da Skupština „utvrđuje uslove za osnivanje mjesnih zajednica i daje saglasnost na odluke o osnivanju“, članu 153. stav 2. navedenog Zakona kojim je propisano da se „odlukom Skupštine opštine uređuju uslovi osnivanja, poslovi, organi i postupak izbora, organizacija i rad organa, način odlučivanja, finansiranja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice“, te u članu 33. stav 1. tačka 2. i 10. Statuta Opštine Plav („Sl. list CG- opštinski propisi“, br. 44/18), koji propisuje nadležnosti Skupštine opštine, pa između ostalog i da Skupština „donosi propise i druge opšte akte“ i „utvrđuje uslove za osnivanje mjesnih zajednica i daje saglasnost na odluke o osnivanju“.

Razlozi za donošenje odluke:

Promjena postojeće Odluke o mjesnim zajednicama („Sl. list CG- Opštinski propisi“, br. 06/07) se javila kao potreba, s obzirom na datum njenog donošenja i uočenih nedostataka koji su se javili u pogledu normiranosti Odlukom i primjene u praksi, a u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi.

Objašnjenje odredbi odluke:

U odnosu na važeću Odluku izvršene su sljedeće izmjene:

- uvodi se institucija Mjesnog centra kao dodatni oblik ostvarivanja zajedničkih potreba i interesa građana, a koji je predviđen i koji se osniva u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi;
- predviđeno je osnivanje Koordinacionog tijela koji se bavi ostvarenjem zajedničkih potreba i interesa u pojedinim oblastima od značaja za život i rad stanovništva sa područja određenih mjesnih zajednica;
- određeno je potrebno najmanje 10% građana koji će svojim potpisom podržati inicijativu za osnivanje mjesne zajednice, dok su predviđeni uslovi koje inicijativa za osnivanje mjesne zajednice u pismenoj formi mora obavezno da sadrži;
- regulisane su nadležnosti za postupanje po podnesenoj inicijativi;
- precizirano je što sve Odluka o osnivanju mjesne zajednice treba da sadrži;
- regulisana je materija koja se odnosi na promjenu statusa postojećih mjesnih zajednica;
- regulisan je postupak u slučaju izbora članova Savjeta mjesne zajednice tajnim glasanjem;
- predviđeno je da najstariji član Savjeta može sazvati konstitutivnu sjednicu Savjeta mjesne zajednice, a ukoliko on to ne uradi u predviđenim rokovima, onda predsjednik Skupštine odnosno Opštine;
- proširen je broj slučajeva kada može prestati funkcija članu Savjeta i prije isteka mandata;
- predviđeno je regulisanje pitanje razrješenja Savjeta odnosno članova Savjeta i potreban procenat građana sa područja mjesne zajednice koji mogu podnijeti predlog za razrješenje;
- proširene su nadležnosti i obaveze Nadzornog odbora mjesne zajednice;
- uvodi se naknada za rad predsjedniku Savjeta mjesne zajednice u visini odborničke zarade;
- prošireni su vidovi kontrole namjenskog korišćenja sredstava u mjesnoj zajednici;
- predviđeno je da finansijske i računovodstvene usluge za potrebe mjesnih zajednica obavlja organ uprave nadležan za poslove finansija.

Na osnovu prethodno navedenog predlaže se Skupštini da usvoji Nacrt Odluke o mjesnim zajednicama.

OBRADIO:

SEKRETARIJAT ZA OPŠTU UPRAVU I DRUŠTVENE DJELATNOSTI