**Graphical user interface

Description automatically generated**

**Lokalni akcioni plan Partnerstva za otvorenu upravu**

**Oblast: digitalizacija**

1. **Naziv obaveze**

|  |
| --- |
| Unaprijediti objavljivanje podataka sa lokalnog nivoa u formatima otvorenih podataka, na centralnoj platformi otvorenih podataka. |

1. **Vremenski okvir**

Početak (mjesec/godina)

|  |
| --- |
| Januar/24 |

Završetak (mjesec/godina)

|  |
| --- |
| Decembar/24 |

1. **Nosilac realizacije**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Sekeratrijat/Jedinica*** | ***Grana vlasti*** | ***Kontakt osoba*** | ***Pozicija*** | ***Email*** | ***Uloga u realizaciji*** |
| *Menadžer Opštine* | *Izvršna vlast* | *Merdin Purišić* | *Menadžer Opštine Plav* | [*menadzer@plav.me*](mailto:menadzer@plav.me) | *Koordinacija* |

1. **NVO nosilac realizacije, ukoliko je primjenljivo**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Naziv organizacije*** | ***Kontakt osoba*** | ***Pozicija*** | ***Email*** | ***Uloga u realizaciji*** |
| *NVO UZOR*  *Udruženje za odgovorni i održivi razvoj* | *Marko Pejović* | *Programski direktor* | [*marko.pejovic@uzor.me*](mailto:marko.pejovic@uzor.me) | *Monitoring* |

1. **Drugi zainteresovani akteri uključeni u realizaciju obaveze**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Naziv organizacije*** | ***Kontakt osoba*** | ***Pozicija*** | ***Email*** | ***Uloga u realizaciji*** |
| NVO 35mm | Snežana Nikčević | Program koordinatorka | [snezana@nvo35mm.com](mailto:snezana@nvo35mm.com) | Podrška |
| NVO Fenix | Alma Aksalić Bitić | Osnivač | [alma.bitic@gmail.com](mailto:alma.bitic@gmail.com) | Podrška |
| SOS Telefon za žene i djecu žrtve nasilja Plav | Nina Kolenović | Asistentkinja na projektima | [sos\_telefon@yahoo.com](mailto:sos_telefon@yahoo.com) | Podrška |
| Građanske aktivistkinje | Nataša Knežević  Andrijana Knežević | Članice MSF | [natasa.knezevicfskl@gmail.com](mailto:natasa.knezevicfskl@gmail.com)  [andrijanadada@gmail.com](mailto:andrijanadada@gmail.com) | Podrška |
| NVO Izviđačka četa Prokletije Plav | Lejla Srdanović | Starješina | [srdanovic.lejla@gmail.com](mailto:srdanovic.lejla@gmail.com) | Podrška |

**Opis obaveze**

1. **Problem**

|  |
| --- |
| Konsultacije su pokazale da je pažnja na objavljivanju podataka u otvorenim formatima, sa nivoa lokalnih uprava nedovoljna. Ipak, stanje nije ujednačeno između lokalnih uprava, dok u nekoliko njih postoje smisleni napori da se susretnu obaveze iz Zakona o slobodnom pristupu informacijama, bilo da se one odnose na slobodan pristup ili otvorene podatke (gdje su učinci nešto manji), u ostalim gradovima nijesu krerani ni prvi setovi. O veličini problema najbolje govore rezultati istraživanja koje je sprovela Mreža za evropske politike – Master početkom 2023. gdje čak 45,4% ispitanih građana smatra da otvorenost javne uprave gotovo i ne postoji. Ocjene 2 i 3 dodijelilo je 26,8%, odnosno 20,7% građana, dok samo njih 4,3%, odnosno 2,7% smatra da je javna uprava kvalitetno otvorena i transparentna prema građanima i javnosti. Sve ovo upućuje na veliku stopu nepovjerenja zbog čega su potrebne hitne izmjene u pogledu otvorenosti, imajući u vidu da je prosječna ocjena samo 1,9 (od 5). Građani smatraju da javna uprava ne radi transparentno, a informacije koje su dostupne građanima su nedovoljne. Konačno, ova ocjena znači da je neophodno na bolji način komunicirati sa njima putem usluga, medija i direktnim kontaktom. Takođe, potrebno je upoznavanje službenika na lokalnom nivou o formi i sadržini otvorenih podataka, osobinama mašinske čitljivosti i reupotrebljivosti, kao i o benefitima koje oni imaju za društvo. |

1. **Status quo**

|  |
| --- |
| S obzirom da je tema otvorenih podataka u EU postala aktuelna prije tačno 20 godina, Crna Gora je kroz vrijeme, a naročito u kontekstu napora za pridruživanje EU, morala da pokaže svjesnost i spremnost da radi na transparentnosti vlasti kroz otvaranje setova podataka za ponovnu upotrebu, kao i kroz inicijative za slobodan pristup informacijama. O tome svjedoče aktivnosti vezane za ove teme u obje strategije koje se tiču reforme javne uprave i digitalne transformacije (Strategija reforme javne uprave 2022-2026 i Strategija digitalne transformacije 2022-2026 (sa pripadajućim akcionim planovima). Međutim, uprave na lokalnom nivou tokom 10 godina članstva Crne Gore u OGP-u nijesu ravnomjerno izgradile kapacitet za bavljenje otvorenim podacima, nemaju dostupne open-data setove, i to je nešto što treba da postane prioritet u narednom periodu. Opština Plav u okviru svog web-sajta ima sekciju "Otvoreni grad", a u okviru nje "Slobodan pristup informacijama", koja sadrži samo Zakon i Vodiče za slobodan pristup informacijama, što je nedovoljno. Takođe, spiskovi funkcionera, te službenika i namještenika su fajlovi u .pdf formatu (skenirani), što ne spada u domen formata otvorenih podataka. |

1. **Akcija**

|  |
| --- |
| U Opštini Plav potrebno je raditi na:   * izgradnji kapaciteta službenika za bolje razumijevanje teme otvorenih podataka i načina kreiranja objave setova u otvorenim formatima; * formiranju kataloga otvorenih podataka u skladu sa DCAT-AP standardom, sa dostupnim setovima na nivou lokalnih uprava i pratećim meta podacima, koji opisuju izmjene setova, atributa i ostalo od značaja za korišćenje konkretnih data setova; * pripremi podataka za objavu na državnoj platformi otvorenih podataka, ukoliko je moguće usled vjerovatnih tehnoloških limita, ili izgraditi posebnu platformu otvorenih podataka za lokalne uprave u Crnoj Gori; * promociji ideje otvorenih podataka sa lokalnog nivoa, uz predloge korisnih upotreba, naročito za civilno društvo zbog transparentnosti rada uprava, ali i društvene grupe koje imaju tendenciju komercijalnih upotreba, te za naučnu zajednicu.   Ukoliko odluka bude išla u pravcu izgradnje centralnog portala otvorenih podataka za lokalne uprave, treba proces voditi iterativno, objavljujući segmente dostupnih podataka uz primjenu biblioteka za vizuelizaciju podataka, slično kao što je bilo realizovano u okviru projekta "Promovisanje finansijske dgovornosti u Crnoj Gori" na portalu "Gdje ide moj novac" (Moj novac, https://mojnovac.me). Svako proširenje, funkcionalno ili sadržajno, treba da bude bazirano na feedbacku od korisnika, što uključuje mnogo anketa, fokus grupa i drugih metoda uključivanja građana u rad lokalnih uprava. |

1. **Kako obaveza doprinosi rješavanju identifikovanog problema?**

|  |
| --- |
| Vrijednost koja se dobija od otvaranja podataka može da varira u zavisnosti od nivoa detalja u samim strukturama i izvornosti, kompletnosti i ažurnosti. Ipak, širok je dijapazon radnji koje otvoreni podaci nude, gdje između ostalog spada i:   * umnožavanje, * distribucija, * stavljanja na raspolaganje trećim licima, * prilagođavanje, * povezivanje sa drugim podacima, * integrisanje u poslovne procese, proizvode i usluge, * kao i druge ponovne upotrebe.   Ukoliko podaci sa lokalnog nivoa budu dostupni u formatima otvorenih podataka, to bi trebalo da inspiriše građane, medije i nevladine organizacije (NVO) da obrate pažnju na potencijal otvorenih podataka za poboljšanje transparentnosti, i upotrebe koje mogu da poboljšaju kvalitet života svakog građanina. |

1. **Koji dugoročni cilj je definisan u vašoj Strategiji otvorene uprave, a kojem ova obaveza doprinosi?**

|  |
| --- |
| Ova obaveza doprinosi unapređenju reformi otvorene uprave, povećanjem transparentnosti, podsticanje e-demokratije i stvaranje uključivog rasta. |

1. **Primarna oblast javne politike**

|  |
| --- |
| *Digitalna uprava* |
| *Građanski prostor* |

1. **Primarni sektor**

|  |
| --- |
| *Javme usluge* |
| *Nauka/ i tehnologija* |

1. **Koja POU vrijednost je relevantna za ovu obavezu?**

|  |  |
| --- | --- |
| ***Izaberite vrijednost***  *Pristup informacijama*  *Učešće građana*  *Javna odgovornost*  *Tehnologija i inovacije za transparentnost i odgovornost* | ***Zašto je ova obaveza relevatna za ovu vrijednost?*** |
| *Tehnologija i inovacije za transparentnost i odgovornost*  *Pristup informacijama* | Princip transparentnosti koji se ostvaruje kroz pristup informacijama treba da bude primijenjen u svim segmentima rada svih organa i službi lokalne uprave. Lokalne uprave su dužne da obezbijede slobodan pristup informacijama koje su u njihovom posjedu, koje su nastale u radu ili u vezi sa radom njihovih organa, odnosno informacijama od javnog značaja. Pravo na pristup informacijama pripada svakome pod jednakim uslovima i garantovano je Ustavom. Proaktivan odnos organa lokalne uprave prema ovom pitanju ostvaruje se, između ostalog, kroz izgradnju portala otvorenih podataka, koji treba da sadrži setove u otvorenim formatima, mašinski čitljive, reupotrebljive i pogodne za dalje statističke i analitičke obrade. |

1. **Koji su resursi potrebni za realizaciju obaveze?**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Budžet*** | ***Broj ljudi*** | ***Vrijeme*** | ***Drugi neophodni resursi*** |
| ~ 18-23.000 EUR | 10 | 14 mjeseci | / |

1. **Da li su potrebni resursi već obezbijeđeni?**

*Da/ Ne / Djelimično*

|  |
| --- |
| Plan budžeta za 2024. |

1. **Druge informacije [opciono]**

|  |
| --- |
|  |

1. **Očekivani rezultati planiranih aktivnosti**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Opisati rezultat*** | ***Datum početka***  ***(****mjesec/godina****)*** | ***Datum završetka***  ***(****mjesec/godina****)*** | ***Odgovorno tijelo*** | ***Kontakt osoba*** | ***Status realizacije*** |
| Organizovane obuke za službenike na lokalnom nivou o važnosti otvorenih podataka i načinima za formiranje korisnih setova u adekvatnim formatima | Januar 2024. | Mart 2024. | Opština Plav  Eksterna kompanija ili institucija neformalnog obrazovanja koja organizuje tematske edukacije na temu otvorenih podataka | tbd | Nije započeto |
| Priprema prvih setova podatka sa lokalnog nivoa i objava na centralnoj platformi otvorenih podataka koju planira da izgradi Ministarstvo javne uprave | Mart 2024. | Maj 2024. | Opština Plav  Eksterna IT kompanija ili pojedinac koji može da pruži tehničku pomoć u vezi strukturiranja podataka, prilagođavanja formata i izgradnje mehanizama za objavu | tbd | Nije započeto |
| Izrada kataloga otvorenih podataka u skladu sa DCAT-AP standardom | Maj 2024. | Septembar 2024. | Opština Plav  Eksterna IT kompanija ili pojedinac koji može da pruži tehničku pomoć u vezi strukturiranja podataka, prilagođavanja formata i izgradnje mehanizama za objavu | tbd | Nije započeto |
| Promocija ideje otvorenih podataka sa lokalnog nivoa, uz predloge korisnih upotreba, naročito za civilno društvo i društvene grupe koje imaju tendenciju komercijalnih upotreba, te za naučnu zajednicu | Jun 2024. | kontinuirano | Opština Plav  Elektronski i štampani mediji, kao i TV | tbd | Nije započeto |