**Graphical user interface

Description automatically generated**

**Lokalni akcioni plan Partnerstva za otvorenu upravu**

**Oblast: Antikorupcija**

1. **Naziv obaveze**

|  |
| --- |
| Unaprijediti primjenu Zakona o slobodnom pristupu informacijama |

1. **Vremenski okvir**

Početak (mjesec/godina)

|  |
| --- |
| 12/2023 |

Završetak (mjesec/godina)

|  |
| --- |
| 12/2024 |

1. **Nosilac realizacije**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Institucija/***  ***jedinica*** | ***Grana vlasti*** | ***Kontakt osoba*** | ***Pozicija*** | ***Email*** | ***Uloga u realizaciji*** |
| Služba glavnog administratora | Izvršna vlast | Adnan Šabović | Glavni administrator | [administrator@plav.me](mailto:administrator@plav.me) | Liderstvo |
| Sekretarijat za lokalnu samoupravu | Izvršna vlast | Fikret Canović | Sekretar | [opstauprava@plav.me](mailto:opstauprava@plav.me) | Koordinacija |
| Služba Predsjednika | Izvršna vlast | Emro Feratović | Kooridnator MSF | [emro\_feratovic@hotmail.rs](mailto:emro_feratovic@hotmail.rs) | Podrška |

1. **NVO nosilac realizacije, ukoliko je primjenljivo**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Naziv organizacije*** | ***Kontakt osoba*** | ***Pozicija*** | ***Email*** | ***Uloga u realizaciji*** |
| NVO UZOR | Marko Pejovic | Izvršni direktor / Executive Director | [marko.pejovic@uzor.me](mailto:marko.pejovic@uzor.me) | Monitoring |

1. **Drugi zainteresovani akteri uključeni u realizaciju obaveze**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Naziv organizacije*** | ***Kontakt osoba*** | ***Pozicija*** | ***Email*** | ***Uloga u realizaciji*** |
| Agencija za zaštitu ličnih podataka  i slobodan pristup informacijama | Biljana Božić | Rukovodilac Odsjeka za pristup informacijama – glavni kontrolor | [biljana.bozic@t-com.me](mailto:biljana.bozic@t-com.me) | Podrška |

**Opis obaveze**

1. **Problem**

|  |
| --- |
| Lokalna zajednica suočava se s problemima transparentnosti i pristupa informacijama u radu lokalne samouprave. Građani se često osjećaju isključenim iz procesa donošenja odluka i nemaju dovoljno pristupa informacijama koje su im od suštinskog značaja za razumijevanje i praćenje aktivnosti vlasti. Dok je s jedne strane jedan od ključnih problema nedostatak obuke i kapaciteta među javnim službenicima na lokalnom nivou, jer često nisu adekvatno obučeni za primjenu Zakona o slobodi pristupa informacijama, što dovodi do zastoja u pravilnom tretiranju zahtjeva građana za informacijama, sa druge strane građani takođe nisu dovoljno informisani o svojim pravima i mogućnostima zahtjeva za pristup informacijama.  Ova situacija stvara klimu nepovjerenja, a takođe otvara prostor za moguće slučajeve korupcije i nepravilnosti u lokalnoj samoupravi. Mjera koja se predlaže ima za cilj rješavanje ovih problema kroz obuku, pružanje smjernica, podizanje svijesti i redovno ažuriranje informacija kako bi se osigurala veća transparentnost i odgovornost u lokalnoj zajednici. |

1. **Status quo**

|  |
| --- |
| Iako je na internet stranici objavljen Zakon o slobodnom pristupu informacijama i vodiči po službama u opštinskoj upravi, postoje jasni problemi u vezi s pristupom relevantnim informacijama. Najprije, sekcija koja bi trebala sadržavati Rješenja o slobodnom pristupu informacijama je prazna, što znači da građani nemaju uvid u kako su zahtjevi za pristupom informacijama obrađivani ili na koji način su rešeni. Još jedan ključni problem je nepoštovanje člana 12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, koji zahtjeva proaktivno objavljivanje određenih informacija. Ove informacije nisu dostupne na internet stranici lokalne uprave, što otežava građanima da se informišu o važnim pitanjima vezanim za njihovu zajednicu. Osim toga, izvještavanje o provedbi Zakona o slobodnom pristupu informacijama se obavlja na sjednicama skupštine lokalnog parlamenta, što može biti nepraktično i nepristupačno za građane koji žele pratiti ovu temu. Komuniciranje s građanima o ovom zakonu se čini kao ad hoc proces, putem direktnog kontakta s odgovornim službenikom, što ne pruža sistemski pristup i čini informacije manje dostupnim. |

1. **Akcija**

|  |
| --- |
| Ova obaveza ima za cilj da transformiše trenutno stanje ograničenog pristupa informacijama u opštini sprovođenjem sveobuhvatne strategije za poboljšanje transparentnosti i omogućavanje građanima lak pristup osnovnim informacijama. Sveobuhvatni cilj je opština koju karakterišu transparentnost, odgovornost i učešće građana. Omogućavanjem lakog pristupa informacijama, unaprjeđenjem mehanizama transparentnosti i osnaživanjem građana da se angažuju sa lokalnim vlastima, ova obaveza nastoji da podstakne okruženje u kojem je uprava informisana, odgovorna i saradnička. Konačno, ova obaveza ima za cilj jačanje povjerenja između opštine i građana, obezbjeđujući da politike i odluke odražavaju potrebe i težnje cijele zajednice. Kroz ove napore se radi na inkluzivnijoj, demokratskijoj i efikasnijoj opštini koja služi najboljem interesu svih svojih građana. |

1. **Kako obaveza doprinosi rješavanju identifikovanog problema?**

|  |
| --- |
| * Obuka i podrška javnih službenika, kako bi se osiguralo da su adekvatno obučeni za primjenu Zakona o slobodi pristupa informacijama. To će pomoći u efikasnom i brzom procesiranju zahtjeva građana za informacijama, smanjujući tako zastoje i čekanja. * Podizanje svijesti građana o njihovim pravima i mogućnostima zahtjeva za pristup informacijama. To će omogućiti građanima da bolje razumiju proces i bude im lakše da traže i dobiju potrebne informacije. * Proaktivno i redovno ažuriranje informacija koje su od suštinskog značaja za građane, kao što su odluke, politike i aktivnosti vlasti. Ovo će osigurati da građani imaju pristup aktuelnim informacijama i bolje razumiju šta se dešava u njihovoj zajednici. * Povećanje transparentnosti i odgovornosti kako bi se građani osjećali bolje informisanim i uključenim u proces donošenja odluka, što će smanjiti nepovjerenje. Takođe će se smanjiti mogućnost korupcije i nepravilnosti jer će postojati veći nadzor i pristup informacijama.   Na kraju, obaveza ima za cilj stvaranje inkluzivnije, demokratskije i efikasnije lokalne samouprave koja će služiti najboljem interesu svih građana. |

1. **Koji dugoročni cilj je definisan u vašoj Strategiji otvorene uprave, a kojem ova obaveza doprinosi?**

|  |
| --- |
| Fokus posvećenosti na poboljšanje pristupa informacijama, transparentnosti i angažovanja građana direktno je u skladu sa širim ciljem promovisanja transparentnosti i odgovornosti. Stvaranjem mehanizama za građane da lako mogu ostvariti pristup informacijama, učestvuju u upravljanju i pozivaju zvaničnike na odgovornost, doprinosi se izgradnji transparentnije i odgovornije vlasti. Naglasak ove obaveze je na osnaživanju građana i obezbjeđivanju da se javni resursi koriste u svrhe koje su im namjenjene u skladu je sa principima otvorene vlasti. Obaveza nastoji da uspostavi okruženje u kojem su građani aktivno uključeni u procese donošenja odluka i gdje su postupci vlasti vidljivi i podložne kontroli. |

1. **Primarna oblast javne politike**

|  |
| --- |
| Pravo na informisanje |
| Društvena odgovornost |

1. **Primarni sektor**

|  |
| --- |
| Javne usluge |

1. **Koja POU vrijednost je relevantna za ovu obavezu?**

|  |  |
| --- | --- |
| ***Izaberite vrijednost***   * *Pristup informacijama* * *Učešće građana* * *Javna odgovornost* * *Tehnologija i inovacije za transparentnost i odgovornost* | ***Zašto je ova obaveza relevatna za ovu vrijednost?*** |
| Pristup infomacijama  Učešće građana  Odgovonost | Ova obaveza obuhvata aspekte sve tri vrijednosti. Ima za cilj da poboljša pristup informacijama za građane, podstičući građansko učešće osnažujući ih da se angažuju u aktivnostima vlasti i donošenju odluka. Pored toga, jačanjem mehanizama transparentnosti i odgovornosti, ova obaveza je u skladu sa vrijednošću javne odgovornosti. |

1. **Koji su resursi potrebni za realizaciju obaveze?**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Budžet*** | ***Broj ljudi*** | ***Vrijeme*** | ***Drugi neophodni resursi*** |
| 3.000 EUR | 7 osoba | 12 mjeseci | / |

1. **Da li su potrebni resursi već obezbijeđeni?**

*Da/ Ne / Djelimično*

|  |
| --- |
| Ne |

1. **Druge informacije (opciono)**

|  |
| --- |
| * Ova obaveza doprinosi ispunjenju 16. Cilja održivog razvoja koji se odnosi na Mir Pravda i snažne institucije, odnosno podcilju 16.10 koji se odnosi na osiguranje javnog pristupa informacijama, i zaštitu osnovnih sloboda u skaldu sa nacionalnim zakonodavstvom i međunarodnim sporazumima. * Članom 51. Ustava Crne Gore je propisano da svako ima pravo pristupa informacijama u posjedu državnih organa i organizacija koje vrše javna ovlaštenja. Slobodan pristup informacijama u Crnoj Gori je prvi put zakonom uređen 2005. godine, dok aktuelni Zakon potiče iz 2012. i izmijenjen je 2017. godine. (Objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 44/12 i 30/17). Bitno je napomenuti da je Crna Gora obavezna da se pridržava međunarodnih standarda u ovoj oblasti, u koje posebno spadaju Konvencija Savjeta Evrope o pristupu zvaničnim dokumentima, te Opšti komentar br. 34 Komiteta za ljudska prava Ujedinjenih nacija. Tu su i Univerzalna deklaracija o ljudskim pravima, Pakt o građanskim i političkim pravima te Evropska konvencija o ljudskim pravima i osnovnim slobodama, gdje svaka izričito nalaže da svako ima pravo na slobodu izražavanja, što podrazumijeva slobodu traženja, primanja i davanja informacija. Standardi transparentnosti Evropske unije su takođe bitni, kao što je Propis 1049/2001 o pristupu dokumentima, te pravna praksa Suda pravde Evropske Unije i Sporazumi Evropske unije koji definišu značaj otvorenosti prilikom donošenja odluka. * Crnogorski Zakon o slobodnom pristupu informacijama je uopšteno snažan zakon sa mnogim pozitivnim odredbama koje su u skladu sa međunarodnim standardima, ali i sa nekim ograničenjima na koje kontinuirano ukazuju organizacije civilnog društva, ali i Agencija za sprječavanje korupcije u sveobuhvatnoj analizi Zakona iz novembra 2022. godine. Nadzor nad zakonitošću upravnih akata kojima se rješava o zahtjevu za pristupom informacijama te inspekcijski nadzor nad primjenom Zakona vrši Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, čiji je mehanizam relativno dobro uspostavljen, a uz to postoji snažan sistem sankcija. |

1. **Očekivani rezultati planiranih aktivnosti**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Opisati rezultat*** | ***Datum početka***  ***(****mjesec/godina****)*** | ***Datum završetka***  ***(****mjesec/godina****)*** | ***Odgovorno tijelo*** | ***Kontakt osoba*** | ***Status realizacije*** |
| Ojačani kapaciteti javnih službenika na lokalnom nivou (organizovane obuke za službenike) | 12/23 | 12/24 | Služba Glavnog administratora  Agencija za zaštitu ličnih podataka  i slobodan pristup informacijama | Adnan Šabović  Biljana Božić | Nije započeto |
| Izrađeni vodiči i obrasci za pristup informacijama, te unapređene postojeće internet stranice lokane samouprave za ostvarivanje prava na pristup informacijama (kreiranje vodiča i standardiziranih obrazaca koje građani mogu koristiti za podnošenje zahtjeva za informacijama) | 12/23 | 12/24 | Svi sekretarijati | tbd | Nije započeto |
| Podignuta svijest građana i pristupačnost javnih informacija  (informativne Kampanje) | 12/23 | 12/24 | Služba Glavnog administratora  PR | Merdin Purišić | Nije započeto |
| Redovno ažurirane informacije | 12/23 | 12/24 | Svi sekretarijati | tbd | Nije započeto |

\*\*\*