****

**Partnerstvo za otvorenu upravu**

**na lokalnom nivou**

**Strateška vizija otvorene uprave**

1. **Trajanje**
   1. Istek mandata lokalne vlasti (mjesec/godina)

|  |
| --- |
|  |

* 1. Istek realizacije LAP-a (mjesec/godina)

|  |
| --- |
| 12/2025 |

1. **Uvod**

|  |
| --- |
| Jedna od najvažnijih funkcija opštine je da pruži adekvatne i kvalitetne usluge svojim građanima. Kao temelje u daljem razvoju Opštine Plav i dobrom upravljanju postavljamo transparentnost i participaciju u postupku kreiranja politika i donošenja odluka.  Javno-politička rasprava i dvosmjerna komunikacija između uprave i društva treba dodatno starteško promišljanje u cilju rješavanja izazova koji usporavaju proces reformi uprave. Ta reforma podrazumijeva unapređenje stanja u oblastima od javnog interesa, koja su horizontalna pitanja i tiču se velikog broja i korisnka i kreatora politika.  Digitalizacija, zaštita životne sredine, participativna demokratija, rodna politika, antikorupcija su oblasti od čijeg razvoja zavisi dalji napredak i konkurentnost našeg lokalnog društva. U vezi sa time je kreiran i naš prvi dvogodišnji Lokalni akcioni plan Partnerstva za otvorenu upravu. |

1. **Izazovi, mogućnosti i strateška vizija otvorene uprave**

3.1. Koja je dugoročna vizija otvorene uprave u datim okolnostima i u okviru nadležnosti koje lokalna uprava ima?

|  |
| --- |
| Naša vizija otvorene lokalne uprave znači saradnju sa nevladinim akterima i građanima i tansparentan postupak upravljanja javim dobrima, te dosljednu primjenu propisa.  Ova dugoročna vizija za polaznu osnovu ima pravo građana da pristupaju dokumentima uprave i to najprije putem objavljivanja ovih dokumenata od strane javnih institucija. Na ovaj način namjeravamo povećati povjerenje u institucije i kvalitetnije nadgledanje rada i aktivnosti lokalnih vlasti.  Osim toga, kroz povećanu transparentost nastojimo povećati efikasnot u radu službenika i sprečavanje diskriminacije ili povlašćivanja u postupcima koje vodi lokalna uprava.  Kroz povećanu transparentnost nastojimo promovisati jednakost među građanima i pravilno funkcionisanje sistema informisanja, odnosno dobro rukovođenje informacijama, i njihova ponovna upotreba radi stvaranja novih vrijednosti.  Kao temelj lokalnoj demokratiji, transparentnost pomaže razvoj svih oblasti i kreiranje politka utemeljenim na dokazima, te otvoreno upravljanje kao garanciju pravde. |

3.2. Koja su dosadašnja postignuća u pogledu stvaranja otvorene uprave?

|  |
| --- |
| * U Opštini Plav se trenutno realizuje nekoliko EU projekata koji se realizuju u cilju zaštite i unapređenja biodiverziteta Parka prirode Prokletije podstičući održivi socio-ekonomski razvoj **kroz prekograničnu saradnju između institucija, OCD i stanovništva**. Jedan od očekivanih rezultata je razvoj lokalnih projekata održivog razvoja zasnovanih na poboljšanju prirodnih resursa. * Podaci o budžetu i njegovom izvršenju se objavljuju na stranici <https://www.plav.me/budzet-opstine/> * Informacije u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja se objavljuju redovno putem stranice <https://www.plav.me/homepage/parlamentarni-izbori/> . |

* 1. Koji su trenutni izazovi/područja za poboljšanje otvorene uprave kojima se lokalna uprava bavi?

|  |
| --- |
| Opština Plav treba unaprijediti kapacitete za primjenu Zakona o slobodnom pristupu informacijama, te proaktivno objavljivanje informacija u skladu sa Zakonom.  Takođe, digitalizacija poslovnih procesa i mehanizama saradnje bio bi adekvatan odgovor na potrebu pružanja efikasnijih, kvalitetnijih i lako dostupnih servisa građanima.  Rodna ravnopravnost kao osnova održivog razvoja zajednice, znači njeno dalje otvaranje i prevazilaženje rodog jaza koji usporava ekonomski, sociljalni, kulturni i obrazovni razvoj.  U konačnom, otvorenost i transparentnost znače poboljšanje antikorupcionih mehanizama i prakse.  **U oblasti antikorupcije prioritetni izazovi su:**   * nedostatak transparentnosti i dostupnosti informacija u radu lokalne samouprave, * nedostatak osposobljenosti za primjenu Zakona o slobodi pristupa informacijama, * neprimejna člana 12. Zakona o slobodnom pristupu informacijama, koji nalaže proaktivno objavljivanje određenih informacija.   **U oblasti zaštite životne sredine prioritetni izazov je:**   * nerazvijen sistem dobrog upravljanja u oblasti zaštite životne sredine i smanjenja rizika od klimatskih promjena.   **U oblasti kreiranja javnih politika prioritetni izazovi su:**   * nedostatak promocije mehanizama za učešće građana, * nedostatak kapaciteta za efiaksno vođenje ciklusa javnih politika.   **U oblasti rodne ravnopravnosti prioritetni izazov je:**   * nedovoljno razvijen poslovni ambijent za razvoj ženskog preduzetništva.   **U oblasti digitalizacije prioritetni izazovi su:**   * nedostatak e-servisa za građane, * nepostojanje kataloga e-usluga, * nepostojanje baze otvorenih podataka. |

* 1. Koji su srednjoročni ciljevi otvorene uprave?

|  |
| --- |
| -Unaprijediti pristup informacijama u opštini sprovođenjem sveobuhvatne strategije za poboljšanje transparentnosti i omogućavanje građanima jednostavnog pristupa osnovnim informacijama.  - Ubrzati napredak u reformama otvorene uprave, kroz povećanje angažmana građana u postupcima od javnog interesa i jačanjem institucionalnog okvira za proces kreiranja javnih politika.  - Razvoj e-lokalne uprave, prvenstveno otvaranjem podataka i digitalizacijom usluga za građane. |

* 1. Kako Lokalni akcioni plan doprinosi ostvarenju strateške vizije otvorene lokalne uprave?

|  |
| --- |
| Ovaj LAP je prvi dokument Opštine koji direktno tretira otvorenost javne uprave u različitim oblastima, i predviđa obaveze koje doprinose da se ista unaprijedi.  **Obaveza iz oblasti antikorupcije doprinosi** boljoj primjeni Zakona o SPI, kao i jačanju kapaciteta i osnaživanju građana da koriste prava omgoućena ovim Zakonom.  **Obaveza iz oblasti zaštite životne sredine** doprinosi uspostavi lokalnog sistema zelene javne uprave.  **Obaveza iz oblasti kreiranja javnih politika** doprinosi transparentnijim i inkluzivnijim postupcima uključivanja građana, kroz informisanje i međusektorsku saradnju, te povećanje kvaliteta javnih rasprava i mjerenje uticaja istih.  **Obaveza iz oblasti rodne ravnopravnosti** doprinosi povećanju edukacije i informisnosti o benefitima učešća žena u javnom životu i potrebi njihovog ekonomskog jačanja.  **Obaveza iz oblasti digitalizacije** doprinosi modernizaciji i većoj efikasnosti poslova lokalne uprave, kroz detaljnu analizu stanja, potencijala i realnih potreba građana Plava kada su u pitanju e-usluge na lokalnom nivou. |

* 1. Kako strateška vizija otvorene uprave doprinosi ostvarenju opštih javno-političkih ciljeva sadašnje lokalne uprave?

|  |
| --- |
| Ova strateška vizija je odraz misije lokalne uprave da na organizovan način, paralelno djelujući u više oblasti oblasti od javnog interesa, poveća svoju transparentnost i poboljša komunikaciju sa građanima, te da uz efikasnu koordinaciju postupaka između jedinica lokalne uprave i SO Plav pruži kvalitetan odgovor na zahtjeve procesa reforme javne uprave, te proizvede održive rezulate, koji će biti osnova za dalji napredak u razvijanju moderne uprave. |

1. **Angažman i koordinacija Strateške vizije otvorene uprave i LAP-a**
   1. Navedite vodeće institucije odgovorne za sprovođenje LAP-a?

|  |
| --- |
| ***Npr. Jedinica, Kancelarija, Agencija, Ministarstvo….*** |
| Služba za skupštinske poslove |
| Služba predsjednika Opštine |
| Služba glavnog administratora |
| Menadžer Opštine |
| Sekretarijat za lokalnu samoupravu |
| Sekretarijat za uređenje prostora, ekologiju i zaštitu životne sredine |
| Sekretarijat za privredu, razvoj i finansije |
| Sekretarijat za inspekcijske poslove i komunalni nadzor |
| TO Plav |
| Centar za kulturu Plav |

* 1. Kakvi su institucionalni aranžmani uspostavljeni za koordinaciju između lokalnih tijela uprave i jedinica za realizaciju LAP-a?

|  |
| --- |
| Naš Lokalni MSF pod nazivom Lokalna samouprava i društvo uspostavljen je prema Otvorenom pozivu zbog potrebe osiguranja kvaliteta procesa pripreme za članstvo u inicijativi OGP Local i pruža strukturu za redovnu, dvosmjernu komunikaciju između lokalne uprave i nevladinih aktera.  Uloga MSF-a usklađena je s <https://www.opengovpartnership.org/multistakeholder-forums/> i preporukama iz brifa Najbolje prakse: mehanizmi zajedničkog kreiranja i praćenja sprovođenja OGP Lokalnog akcionog plana.  Forum ima 12 članova, od kojih je tri predstavnika NVO i dvije građanske aktivistkinje. MSF vodi proces ko-kreiranja i sarađuje sa lokalnim monitoring tijelom, koje nezavisno ocjenjuje uspješnost sprovođenja POU na lokalnom nivou.  Opština Plav u partnerstvu s Međunarodnim republikanskim institutom sprovodi projekat Osnaživanje kapaciteta i procesa za dobro upravljanje u Crnoj Gori. IRI nastoji podržati crnogorske vlasti kako bi unaprijedili svoje dobre prakse upravljanja na način koji jača učešće građana. IRI-jev pristup usredotočen je na povećanje kapaciteta i prilika za na lokalnom nivou da identifikuju i rješavaju lokalne prioritete uspostavljanjem procesa Partnerstva za otvorenu upravu koji zahtijevaju konsultacije i saradnju između uprave i civilnog društva. S tim u vezi, kroz projekat je osigurana tehnička i stručna podršku za ko-kreiranje AP i njegovu realizaciju.  NVO Udruženje za odgovorni i održivi razvoj UZOR djeluje kao monitoring tijelo, kojem će biti dodijeljena sredstva za realizaciju projekta s ciljem procjene procesa ko- kreiranja, sprovođenja AP i promovisanja POU lokalne inicijative. |

* 1. Koji su mehanizmi korišćeni ili kreirani kako bi se omogućila saradnja između lokalne uprave i civilnog društva u zajedničkom kreiranju i implementaciji ovog LAP-a?

|  |
| --- |
| U ko-kreiranju ovog AP pozvali smo lokalne organizacije civilnog društva da učestvuju u OGP bootcampu. Svrha dvodnevnog bootcampa je bila pripremiti službenike javne uprave, zajedno s predstavnicima civilnog društva, za uspostavljanje i upravljanje OGP procesima. Bootcamp je učesnicima pružio priliku da podijele svoja iskustva u strateškom planiranju, identifikuju prioritetne izazove na lokalnom nivou i izrade mapu aktera, kao i da čuju više o primjerima dobre prakse u realizaciji POU inicijative na lokalnom nivou. Radeći u grupama, učesnici su identifikovali tri obaveze (prioriteti za AP).  Organizacije civilnog društva pozvane su da budu članice MSF-a i u prvoj fazi prijavilo se njih pet.  MSF uloga:  -sprovođenje preliminarnih konsultacija o Lokalnom akcionog planu,  -pregled dobijenih komentara i predloga,  -davanje povratnih informacija učesnicima konsultacija,  -predlaganje mjera i aktivnosti za LAP,  -informisanje javnosti o aktivnostima i postignutim rezultatima u radu Foruma,  -učešće u javnoj raspravi o nactu LAP-a,  -praćenje realizacije LAP-a,  -saradnja sa moniotirng tijelom koje samostalno ocjenjuje i procjenjuje uspješnost realizacije POU na lokalnom nivou,  -davanje preporuka za uspješnije vođenje POU na lokalnom nivou. |

* 1. Koje su mjere preduzete radi osiguranja zastupljenosti različitih grupa (uključujući ranjive ili marginalizovane društvene grupe)?

|  |
| --- |
| Zastupljenost u našem POU lokalnom procesu odnosi se na to da su akteri koji zagovaraju interese ranjivih grupa uključeni u proces od samog početka.  Naš je proces je otvoren za ljude različitih godina, etničke pripadnosti, vjera, pola…  U MSF-u su četiri članice i osam članova.  NVO SOS Plav se bavi zaštitom žena i djece žrtava nasilja. |

* 1. *Ko je učestvovao u postupku ko-kreiranja LAP-a?*

|  |
| --- |
| U procesu ko-kreiranja AP učestvovali su:  - građani  - OCD  - jedinice lokalne uprave  - državne institucije (Ministarstvo javne uprave)  - Nezavisne agencije (Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama) |

* 1. Koliko je grupa učestvovalo u ovom postupku?

|  |
| --- |
| 9 |

* 1. *Koliko je sastanaka održano u toku ko-kreiranja LAP-a?*

|  |
| --- |
| 9 |

* 1. Kako će lokalna uprava i nevladini akteri nastaviti saradnju u toku realizacije LAP-a?

|  |
| --- |
| MSF će kroz realizaciju svojih redovnih aktivnosti omogućiti sveobuhvatno vođenje POU inicijative na lokalnom nivou u saradnji sa nevladinim akterima.  Forum će biti stalno otvoren za nove članove, koji mogu doprinijeti boljem djelovanju i zastupanju ideja, aktivnosti i interesa koje se su važne za zajednicu i POU inicijativu.  MSF je i formiran sa takvim zadatkom kako bi se postigao kontinuitet u djelovanju koje je u skladu sa potrebama upravljanja POU procesom u svakoj od faza- od preliminarnih konsultacija do izvještavanja o realiazciji AP.  Metodologija rada ovog tijela uključuje:  -održavanje konsultativnih tematskih međusektorskih sastanaka,  -održavanje tematskih radionica, po potrebi,  -intervjui sa nosiocima i/ili korisnicima mjera i aktivnosti, po potrebi.  Forum ima za cilj unaprijediti konstruktivan, stalni dijalog o otvorenoj upravi između lokalne vlasti i lokalnih organizacija civilnog društva.  Uspostavljanje Foruma osigurava prostor za redovnu, dvosmjernu komunikaciju o dobrom upravljanju. Rad Foruma je osmišljen kako bi se postigla stvarna dobit u transparentnosti, odgovornosti i participaciji.  Fokus je na dalji razvoj, sprovođenje i procjeni otvorene uprave u postupku razvoja i primjene Lokalnog akcionog plana Partnerstva za otvorenu upravu. Forum će biti savjetodavni, s fokusom na izgradnju konsenzusa, kolektivno djelovanje i zajedničko kreiranje.  Rad ovog Foruma će biti podržan od strane Međunarodnog republikanskog instituta IRI, u okviru projekta ,,Osnaživanje kapaciteta i procesa za dobro upravljanje u Crnoj Gori'', koji se realizuje sa ciljem doprinosa daljem razvoju reformi unutar institucija javne uprave, kako bi u saradnji sa organizacijama civilnog društva kvalitetno i efikasno odgovorile na potrebe građana. |

1. **Monitoring** 
   1. Opišite koje je monitoring nezavisno tijelo identifikovano za praćenje realizacije LAP-a.

|  |
| --- |
| MSF vodi proces ko-kreiranja i sarađivaće sa monitoring tijelom koje nezavisno ocjenjuje i procjenjuje uspješnost POU na lokalnom nivou.  Udruženje za odgovorni i održivi razvoj UZOR će eksterno pratiti proces ko-kreiranja, implementacije AP-a i promovisati OGP inicijativu u Plavu. Ova NVO posebnu pažnju posvećuje poštovanju vrijednosti na kojima se temelje procesi EU integracija, a koje se odnose na rodnu ravnopravnost i poštovanje manjina. U svom radu UZOR posebnu pažnju posvećuje pitanjima zaštite žena, djece i mladih, manjinskih nacionalnih zajednica, osoba s invaliditetom i osoba drugačije seksualne orijentacije. Vizija ove organizacije je pravedno i solidarno društvo, utemeljeno na sintezi načela održivog razvoja, inovativnih praksi i korišćenja novih tehnologija u svrhu ostvarivanja građanskih prava i sloboda, ostvarivanja jednakih mogućnosti i kontinuiranog napretka građana i zajednice u kojoj živimo. Njena misija je uspostavljanje inovativnog modela pristupa održivom razvoju i promocija i implementacija aktivnosti i rješenja čija se dobrobit ogleda u svakodnevnom životu građana u Crnoj Gori. |

* 1. Navedite kontakt podatke nezavisnog monitoring tijela.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Ime i prezime*** | ***Pozicija*** | ***Email*** |
| Marko Pejović | Direktor Programa | [marko.pejovic@uzor.me](mailto:marko.pejovic@uzor.me) |

* 1. Koje su aktivnosti predviđene za praćenje napretka u pogledu realizacije obaveza?

|  |
| --- |
| Realizacija obaveza definisanih Akcionim planom biće praćene kroz sljedeće aktvinosti:  • sprovođenje početne procjene procesa zajedničkog razvoja POU,  • razvoj detaljnih i djelotvornih planova za realizaciju obaveza sadržanih u AP-u,  • praćenje sorovođenja tih planova,  • pisanje izvještaja o napretku koji prate implementaciju AP-a,  • sprovođenje zagovaračkih kampanja koje podižu svijest javnosti o obavezama iz AP-a i napretku u realizaciji,  • posmatranje rada i sjednica MSF-a, procjena sprovođenja načela dobrog upravljanja u sprovođenju procesa POU i pristupa međusektorskoj saradnji na lokalnom nivou,  • procjena relevantnosti AP obaveza,  • učešće u dijalogu o POU na lokalnom i državnom nivou, te učešće u regionalnim i međunarodnim POU događajima,  • prikupljanje dokaza i evaluacija procesa ostvarenog učešća nevladinih aktera, odnosno zajedničke izrade AP,  • organizovanje događaja (radionice) na kojem će učestvovati svi nosioci realizacije AP, kako bi se identifikovali izazovi i načini njihovog rješavanja, kao i dobre prakse koje se mogu primijeniti. |

* 1. Na koji način će se sa nosiocima aktivnosti pratiti napredak u realizaciji LAP-a?

|  |
| --- |
| Kontakt osoba, Emro Feratović, će biti zadužen za koordinaciju aktivnosti vezanih za implementaciju AP. Ova uloga je ključna i višedimenzionalna, budući da je i najodgovornija za koordinaciju sprovođenja svih aktivnosti unutar lokalne samouprave, ali i prema javnosti i OGP jedinici za podršku i OGP Local jedinici.  Neke od ključnih odgovornosti i aktivnosti su:   * koordinacija kontinuiranog učešća nevladinih organizacija i nevladinih aktera u sprovođenju POU, * koordinacija službama lokalne samouprave i drugih nadležnih institucija u svim aktivnostima vezanim za sprovođenje POU, * redovna komunikacija i saradnja sa Jedinicom za podršku OGP Lokalnog programa, * redovna objava informacija o procesu zajedničke izrade, implementacije mjera i ostvarenih rezultata iz Lokalnog Akcionog plana i * učešće u aktivnostima učenja i razmjene dobrih praksi u drugim lokalnim samoupravama članicama POU.   Lokalno monitoring tijelo će dodatno prikupljati dokaze od nosilaca aktivnosti i evaluirati rezultate izvršenih obaveza iz AP. |

* 1. Na koji način će javnost biti informisana o rezultatima monitoringa?

|  |
| --- |
| Rezultati monitoringa biće javno dostupni putem različitih kanala, uključujući:  Web site: <https://www.plav.me/>  Internet stranice:  Twitter: <https://twitter.com/OpstinaPlav>  Instagram: <https://www.instagram.com/opstina.plav/>  Fb: <https://www.facebook.com/plav.me/>  Lokalni mediji:  Portal <https://plavonline.me/> |

1. **Podrška nevladinih aktera**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Ime i prezime*** | ***Pozicija*** | ***Povezani subjekat (ako postoji)*** |
| Alma Bitić Aksalić | Osnivač | NVO Fenix |
| Nina Kolenovic | Asistenkinja na projektima | NVO SOS Plav |
| Lejla Srdanović | starješina | Samostalna četa izviđača Prokletije |
| Andrijana Knežević | građanska aktivistkinja | / |
| Nataša Knežević, | građanska aktivistkinja | / |

1. **Strategija Partnerstva za otvorenu upravu-** [**Open Government Strategy**](https://www.opengovpartnership.org/strategy-2023-2028/)
2. **Ako su održane online konsultacije, navesti link web stranice:**

|  |
| --- |
| Opština Plav nema posebnu online platformu za konsultacije.  **Preliminarne konsultacije** obavljene su putem online upitnika za građane:  <https://www.plav.me/upitnik-za-gradane-opstine-plav/>  Ciljane konsulatcije održane su sa ekspertima iz oblasti koje su tretirane Akcionim planom i predstavnicima lokalne uprave zaduženim za razvoj i praćenje primjene tih politika i institucijama koje su nadležne za oblast digitalizacije i slobodan pristup informacijama. |