**Graphical user interface

Description automatically generated**

**Lokalni akcioni plan Partnerstva za otvorenu upravu**

**Oblast: Učešće građana u kreiranju javnih politika**

1. **Naziv obaveze**

|  |
| --- |
| Izraditi pasoš indikatore za mjerenje kvaliteta i uticaja javnih rasprava u skladu sa legislativnim okvirom za učešće građana u vršenju javnih poslova. |

1. **Vremenski okvir**

Početak (mjesec/godina)

|  |
| --- |
| Januar 2024. |

Završetak (mjesec/godina)

|  |
| --- |
| Decembar 2025. |

1. **Nosilac realizacije**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Institucija/***  ***jedinica*** | ***Grana vlasti*** | ***Kontakt osoba*** | ***Pozicija*** | ***Email*** | ***Uloga u realizaciji*** |
| SO Plav | Zakonodavna vlast | Alen Balić | Predsjednik SO Plav | [skupstina@plav.me](mailto:skupstina@plav.me) | Liderstvo |
| Služba Predsjednika opštine | Izvršna vlast | Emro Feratović | Koordinator MSF-a | [kabinet@plav.me](mailto:kabinet@plav.me) | Liderstvo |
| Sekretarijat za lokalnu samoupravu | Izvršna vlast | Fikret Canović | Sekretar | [opstauprava@plav.me](mailto:opstauprava@plav.me) | Koordinacija |
| Služba glavnog administratora | Izvršna vlast | Adnan Šabović | Glavni administrator | [administrator@plav.me](mailto:administrator@plav.me) | Koordinacija |
| Menadžer Opštine | Izvršna vlast | Merdin Purišić | Menadžer Opštine | [menadzer@plav.me](mailto:menadzer@plav.me) | Podrška |
| PR služba | Izvršna vlast | tbd |  | [kabinet@plav.me](mailto:kabinet@plav.me) | Podrška |

1. **NVO nosilac realizacije, ukoliko je primjenljivo**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Naziv organizacije*** | ***Kontakt osoba*** | ***Pozicija*** | ***Email*** | ***Uloga u realizaciji*** |
| NVO UZOR | Marko Pejovic | Programski direktor | [marko.pejovic@uzor.me](mailto:marko.pejovic@uzor.me) | Monitoring |

1. **Drugi zainteresovani akteri uključeni u realizaciju obaveze**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Naziv organizacije*** | ***Kontakt osoba*** | ***Pozicija*** | ***Email*** | ***Uloga u realizaciji*** |
| SOS Plav | Nina Kolenović | Asistent na projektima | [sos\_telefon@yahoo.com](mailto:sos_telefon@yahoo.com) | Podrška |
| NVO Fenix | Alma Bitić Aksalić | Osnivač | [alma.bitic@gmail.com](mailto:alma.bitic@gmail.com) | Podrška |
| Samostalna četa izvidjača Prokletije | Lejla Srdanović | Starješina | [srdanovic.lejla@gmail.com](mailto:srdanovic.lejla@gmail.com) | Podrška |

**Opis obaveze**

1. **Problem**

|  |
| --- |
| Kreiranje javnih politika u Plavu nije ostvarilo u većoj mjeri svrhu uključivanja građana u ovom postupku. Razlog tome je u nedovoljnoj informisanosti građana, te njihovoj slaboj motivaciji da daju svoje komentare i predloge u ranoj fazi kreiranja neke politike, ili tokom javne rasprave o nacrtima javnih politika. Kao dublji uzroci se prepoznaju nedostatak promocije mehanizama za učešće građana koji su normirani Zakonom o lokalnoj samoupravi i podzakonskim opštinskim aktom, te neadekvatno izvještavanje o primjeni ovih mehanizama.  Složenost izazova se uvećava usljed različitih povratnih informacija od ciljnih grupa koje imaju različite potrebe i perspektive, a kako su isti povezani s mnogo različitih faktora, politike usmjerene na "prosječnu" osobu obično ne funkcionišu dobro. To znači da nema metodologije praćenja kvaliteta i uticaja javih rasprava na konačnu politiku i implementaciju iste u skladu sa potrebama korisnika.  Zatim, tu je povezano, ali različito pitanje kratkoročnosti u kreiranju politike. Kreatori politike obično donose odluke u složenom okruženju s ograničenim vremenom za razmišljanje, dok je potrebno obezbijediti bolji uvid u put problema, prikupljati podatke i dokaze, sprovesti inkluzivan i nediskriminatoran postupak konsultacija (i sa stručnjacima u određenim oblastima i sa građanima), uraditi procjenu uticaja propisa, te na temelju prikupljenog sadržaja kreirati potrebna rješenja, u službi potreba građana. |

1. **Status quo**

|  |
| --- |
| Uticaj javnih rasprava u Plavu nije moguće mjeriti na način da razumijemo kako je proces kreiranja politike funkcionisao. Ovo usljed nedostatka indikatora ishoda javnih rasprava, i to u skladu sa legislativnim okvirom, odnosno mehanizmima koje isti definiše.  Naime, nema objedinjenih podataka o postupcima kreiranja politika, a izvještaji o sprovedenim konsultacijama nijesu javno dostupni. Nema javno dostupnih podataka o učešću predstavnika NVO u radu radnih grupa koje pripremaju opštinske propise i strateška dokumenta.  U odnosu na tri nivoa učešća javnosti[[1]](#footnote-1) u kreiranju javnih politika (informisanje, savjetovanje, aktivno učešće) Opština Plav treba unaprijediti primjenu legislativnog okvira, ali i jačati vidljivost i ulogu kadrova zaduženih za normativna pitanja i PR.  Sajt Opštine Plav ne pruža pune i pravovremene informacije građana, budući da je određeni broj značajnih informacija zastario.[[2]](#footnote-2) Sve navedeno utiče na kvalitet javnih rasprava, stepen inkluzivnosti u donošenju odluka, kvalitet samih politika, njihovu prihvaćenost i sprovodivost. |

1. **Akcija**

|  |
| --- |
| Jedan od ciljeva javnih rasprava je da se podrži inkluzivna izrada politike zasnovane na dokazima.Javna rasprava treba da služi prikupljanju informacija, najprije od direktnih korisnika određene politike ali i šire javnosti.  Rezultati javnih rasprava su pomoćni inputi i smjernice za mogući uticaj koji može javna politika da ostvari. Stoga, da bi se izmjerio uticaj javne rasprave, trebalo bi procijeniti koje su moguće promjene koje i građani i uprava mogu očekivati kada politika počne da se primjenjuje.  Pravovremene i pune informacije su preduslov za ravnopravno učešće u bilo kom postupku, a transparentnost javne uprave je jedan od osnovnih principa dobrog upravljanja.  Obaveza koja se odnosi na izradu metodologije- pasoš indikatora za mjerenje kvaliteta i uticaja javnih rasprava ima za cilj osnaživanje institucionalnog okvira u postupcima kreiranja javnih politika, unapređenje agilnosti građana da budu učesnici javnih konsultacija. Mjerenje kvaliteta pomaže lokalnoj upravi da bolje sagleda određena rješenja, strateška dokumenta,i omogući građanima da ostvare uticaj i dobiju prostor da promovišu i zastupaju svoje interese.  Očekivani rezultati su:   * unaprijeđena primjena legislativnog okvira za učešće građana u kreiranju javnih politika na lokalnom nivou, * unaprijeđen sistem izvještavanja o sprovedenim postupcima kreiranja javnih politika na lokalnom nivou, * osnaženi kadrovski kapaciteti za efikasnu primjenu standarda javnog konsultovanja, * povećano učešće građana u javnim konsultacijama, * unaprijeđeno informisanje građana o poslovima i aktivnostima uprave. |

1. **Kako obaveza doprinosi rješavanju identifikovanog problema?**

|  |
| --- |
| Realizacija ove obaveze će pomoći efikasnije vođenje cijelog ciklusa javnih poltika. Osim dosljedne primjene legislativnog okvira, realizacijom ove obaveze biće osnažene analitičke i koordinacione vještine za postupak kreiranja javnih politika. Ova onabeza za proizvod može imati formiranje posebnog tima za primjenu standarda učešća javnosti u kreiranju javnih politika ili određivanje koordinatora za javne konsultacije i rasprave, koji bi bio podrška svim opštinskim jedinicama koje pripremaju javne politike.  Građanima je neophodno pomoći da razumiju proces javne politike, i predočiti im benefite saradnje sa lokalnom upravom. Primjena mehanizama saradnje u praksi vremenom će promijeniti način na koji se o društvenim problemima promišlja.U tom pravcu, sprovođenje edukacija i promotivnih kampanja na terenu sa građanima Plava početni je korak ka ovom rješenju. |

1. **Koji dugoročni cilj je definisan u vašoj Strategiji otvorene uprave, a kojem ova obaveza doprinosi?**

|  |
| --- |
| Kroz jačanje analitičkih i kooridnacionih političkih vještina i povećano učešće građana u adekvatno osmišljenom i vođenom postupku kreiranja politika do razvoja novih vrijendosti i usluga javne uprave na lokalnom nivou. |

1. **Primarna oblast javne politike**

|  |
| --- |
| Otvorenost u kreiranju politika |
| Građanski prostor |

1. **Primarni sektor**

|  |
| --- |
| Međusektorska saradnja |
| Edukacija |

1. **Koja POU vrijednost je relevantna za ovu obavezu?**

|  |  |
| --- | --- |
| ***Izaberite vrijednost***   * *Pristup informacijama* * *Učešće građana* * *Javna odgovornost* * *Tehnologija i inovacije za transparentnost i odgovornost* | ***Zašto je ova obaveza relevatna za ovu vrijednost?*** |
| Učešće građana | Ovo opredjeljenje je relevantno jer je namjera pružiti javnosti uravnotežene i objektivne informacije, prikupiti inpute od javnosti i angažovati je za zajednički rad, saradnju u pronalaženju i kreiranju rješenja, te ojačati legitimitet donošenja konačnih odluka.  Izgradnja kapaciteta srž je ove obaveze osmišljene za povećanje građanskog učešća u različitim oblastima od javnog interesa. |

1. **Koji su resursi potrebni za realizaciju obaveze?**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Budžet*** | ***Broj ljudi*** | ***Vrijeme*** | ***Drugi neophodni resursi*** |
| 6.000 eura | 5 | 14 mjeseci | / |

1. **Da li su potrebni resursi već obezbijeđeni?**

*Da/ Ne / Djelimično*

|  |
| --- |
| Planirati godišnjim budžetom |

1. **Druge informacije (opciono)**

|  |
| --- |
| Ova obaveza doprinosi četvrtom cilju održivog razvoja koji se odnosi na kvalitet i edukaciju.  Ova obaveza doprinosi i implementaciji Strategije refrome javne uprave 2022-2026. čiji je jedan od ciljeva:  5. PLANIRANJE POLITIKA S GRAĐANIMA I ZA GRAĐANE  OPERATIVNI CILJ 5.1. Jačanje sistema planiranja zasnovanog na podacima koje vodi ka kreiranju održivih politika i postizanju prioriteta Vlade  OPERATIVNI CILJ 5.2. Unapređenje institucionalne koordinacije za snažnije efekte javnih politika  OPERATIVNI CILJ 5.3. Povećanje obuhvata i jačanje kapaciteta za sprovođenje RIA.  Ova obaveza doprinosi i realizaciji *Nacionalnog akcionog plana Partnerstva za otvorenu upravu*, najprije obavezama koje se odnosi na:   * bolje informisanje i edukaciju javnosti o mogućnostima učešća u kreiranju javnih politika, * poboljšanje transparentnosti lokalnih parlamenata, * unapređenju digitalne pristupačnost web stranica opština i * jačanju uloge mjesnih zajednica u neposrednom učešću građana u lokalnom odlučivanju. |

1. **Očekivani rezultati planiranih aktivnosti**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Opisati rezultat*** | ***Datum početka***  ***(****mjesec/godina****)*** | ***Datum završetka***  ***(****mjesec/godina****)*** | ***Odgovorno tijelo*** | ***Kontakt osoba*** | ***Status realizacije*** |
| Obučeno pet kooridnatora za konsultacije | Mart 2024. | Jul 2024. | Služba Predsjednika Opštine  SO Plav | Emro Feratović  Alen Balić | Nije započeto |
| Obučeno tri kooridnatora za  analizu politika | Mart 2024. | Jul 2024. | Služba Predsjednika Opštine  SO Plav  Sekretarijat za lokalnu samoupravu | Emro Feratović  Alen Balić  Fikret Canović | Nije započeto |
| Sprovedena kampanja o benefitima javnih konsultacija za građane | Septembar 2024. | Februar 2025. | Služba glavnog administratora  PR | Adnan Šabović | Nije započeto |
| Pripremljeni i objavljeni godišnji izvještaji o sprovedenim konsultacijama i javnim raspravama | Februar 2024.  Februar 2025. | Februar 2024.  Februar 2025. | Sekretarijat za lokalnu samoupravu  Služba Predsjednika opštine  SO Plav | Fikret Canović  Emro Feratović  Alen Balić | Nije započeto |
| Unaprijeđen sajt Opštine Plav | 2023. | Februar 2024. | Menadžer Opštine  Sekretarijat za lokalnu samoupravu | Merdin Purišić  Fikret Canović | Započeto |

\*\*\*

1. Informisanje je prvi nivo i jednosmjeran proces od vlasti ka građanima. Savjetovanje je drugi nivo i dvosmjeran process, u kojem organi vlasti traže informacije, komentare, mišljenja i iznošenje stavova građana. Aktivno učešće je treći nivo koji se odnosi na viši nivo uključivanja, npr. kroz učešće u radnim grupama. [↑](#footnote-ref-1)
2. o Dan otvorenih vrata- neažurna info <https://www.plav.me/dan-otvorenih-vrata/>

   o Strateški plan razvoja Optine Plav je dostupan za period 2013- 2017, dok nema izvještaja o njegovoj realizaciji, niti informacije o pripremi novog.

   o Prostorno urbanistički plan nije dostupan.

   o Plan integriteta je objavljen za 2018. godinu.

   o Informacije o lokalnim izborima su dostupne za 2018. godinu.

   o Nema odvojene sekcije o javnim raspravama.

   o Nema posebne sekcije o saradnji sa nevladinim organizacijama.

   o Izvještaji o radu službi su objavljeni za 2019. godinu.

   o Rješenja o slobodnom pristupu informacijama nijesu objavljena za 2020. godinu. [↑](#footnote-ref-2)